

Białystok, 18 marca 2005r.

Or.II.0913-6/05

Protokół

Z kontroli problemowej przeprowadzonej w Zarządzie Dróg i Transportu w Białymstoku

Tematem kontroli było :

- nadawanie drogom wewnętrznym kategorii dróg gminnych.
- procedura postępowania w sprawach przejmowania dróg w zarząd

Procedura nadania kategorii drodze uregulowana jest w ustawie z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2004r. Nr 204 poz. 2086 ze zm.)

Zgodnie z art. 7 tejże ustawy do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym, niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (w miastach na prawach powiatu zadania zarządu powiatu wykonuje prezydent miasta). Ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy.

W Białymstoku wg. danych Zarządu Dróg i Transportu jest 509 dróg, które powinny mieć lub już mają status dróg gminnych.

Uchwałą Zarządu Województwa Podlaskiego Nr 30/257/03 z dnia 7 maja 2003r. nadane zostały tym drogom numery, co stanowiło realizację Rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 28 lutego 2000r. w sprawie numeracji i ewidencji dróg i obiektów mostowych (Dz.U. Nr 32 poz. 393 ze zm.)

Zarząd Dróg i Transportu dysponuje następującymi uchwałami na potwierdzenie nadania kategorii drogi gminnej:

- uchwała Wojewódzkiej Rady Narodowej nr XVI/105/86 z dnia 21 października 1986r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych oraz lokalnych miejskich w województwie białostockim, której część stanowi załącznik o tytule: Wykaz ulic proponowanych do zaliczenia do kategorii dróg lokalnych miejskich.

Wykaz ten nie ma cech wskazujących na integralność z opisaną wyżej Uchwałą WRN, jakkolwiek przechowywany jest w zasobach Archiwum Państwowego w Białymstoku łącznie z wyżej opisaną Uchwałą

- uchwała Rady Miejskiej Białegostoku nr XXXI/333/04 z dnia 25 października 2004r. w sprawie zaliczenia ulicy Zbigniew Herberta do kategorii dróg gminnych
- uchwała Rady Miejskiej Białegostoku nr XXXII/350/04 z dnia 29 listopada 2004r. w sprawie zaliczenia ulicy Hugo Kołłątaja do kategorii dróg gminnych
- uchwała Rady Miejskiej Białegostoku nr XXXVI/429/05 z dnia 28 lutego 2005r. w sprawie zaliczenia ulicy Baśniowej, Jurowieckiej, Kombatantów, Niemeńskiej, Alei Józefa Piłsudskiego i Wiślanej do kategorii dróg gminnych.

W zasobach Zarządu Dróg i Transportu znajdują sięteczki oznaczone nazwami ulic, obejmujące zarówno te ulice którym została nadana kategoria, jak też te, które mają jeszcze status dróg wewnętrznych.

Kontroli poddano trzyteczki dotyczące następujących ulic:

- ul.Sokólska (teczka zawiera projekt drogowy z 1978r., projekt techniczny -modernizacji ulicy z roku 1994r., dziennik budowy, projekt wykonawczy stałej organizacji ruchu.
- ul. Wilcza (teczka zawiera dziennik budowy, opis techniczny)
- ul. Meksykańska (teczka zawiera dokumentację budowlaną).

Wteczkach nie ma spisu ich zawartości, jak też dokumentów świadczących o kategorii danej drogi, a ponadto nie obejmują one wszystkich ulic w mieście.

Aktualnie jak wynika ze sporządzonego w Zarządzie Dróg i Transportu wykazu nie została nadana kategoria drogi gminnej 254 ulicom w mieście. Zarząd Dróg i Transportu rozpoczął działania zmierzające do uregulowania statusu prawnego tych ulic i zamierza sukcesywnie przedkładać na kolejne sesje Rady Miejskiej stosowne projekty uchwał.

Procedura przygotowaniu projektu uchwały w przedmiocie nadanie kategorii drogi gminnej wymaga bezwzględnie korzystania z danych zawartych w rejestrze Ewidencji Gruntów m. Białystok, dostępu do mapy ewidencyjnej oraz mapy zasadniczej.

Zarząd Dróg i Transportu nie posiada bezpośredniego dostępu do danych ewidencyjnych, nie ma bowiem dostępu do sieci.

W związku z obowiązkiem założenia ewidencji dróg i mostów wynikającym z Rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 28 lutego 2000r. w sprawie numeracji i ewidencji dróg i obiektów mostowych (Dz.U. Nr 32 poz. 393 ze zm.) Wydział zakupił system do prowadzenia takiej ewidencji. Jednym z elementów tego systemu jest prowadzenie ksiąg dróg, która będzie obejmować oprócz określonego przebiegu drogi i jej parametrów także status prawny drogi z przytoczeniem aktu prawnego nadającego ten status.

Uruchomienie tego systemu wymaga posiadania danych z Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w postaci mapy zasadniczej obejmującej całe miasto.

Zarząd Dróg i Transportu zarządza gruntami, które w Ewidencji gruntów oznaczone są symbolem dr i jako zarządzający wpisany jest Urząd Miejski - Zarząd Dróg i Transportu. Wydział nie weryfikował zapisów zawartych w tym rejestrze pod kątem ich prawidłowości.

Ulice nowo wybudowane przekazywane są do zarządzania Wydziałowi przez Wydział Budownictwa i Inwestycji protokolarnie. Zarząd Dróg i Transportu nie składał wniosków do Wydziału Geodezji o dokonanie zmian w rejestrze Ewidencji gruntów poprzez wprowadzenie symbolu dr .

Zarząd Dróg i Transportu nie zarządza gruntami nabytymi przez Gminę z przeznaczeniem pod drogi.

Ustalenia końcowe:

W wyniku przeprowadzonej kontroli zobowiązano Naczelnika Zarządu Dróg i Transportu do:

- wzmożenia działań związanych z nadawaniem kategorii drogom wewnętrznym w celu jak najszybszego wyeliminowania narosłych w tym zakresie zaległości,
- doprowadzenia do podłączenia pomieszczeń w budynku przy ul. Składowej 11 do sieci komputerowej w Urzędzie,
- przygotowania projektu zmiany Zarządzenia wewnętrznego nr 71/04 z dnia 29 stycznia 2004r. w sprawie ustalenia organizacji wewnętrznej Zarządu Dróg i Transportu oraz szczegółowych zadań referatów i samodzielnych stanowisk pracy poprzez dopisanie zadań związanych z nadawaniem kategorii drogom wewnętrznym.