

Białystok 2010-01-11

OrN.II.0913-2/09/10

Informacja z kontroli

w zakresie spraw prowadzonych przez Departament Edukacji, Kultury i Sportu o przyznanie dotacji niepublicznym placówkom oświatowym w Białymstoku.

W związku ze skargami - Społecznej Szkoły Podstawowej nr 4 oraz Społecznego Gimnazjum nr 7 z Zespołu Szkół Podlaskiego Towarzystwa Oświatowego w Białymstoku z powodu nie przyznania im dotacji przysługujących szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych, została przeprowadzona kontrola doraźna w trybie regulaminu wykonywania kontroli przez pracowników Urzędu Miejskiego, wprowadzonego Zarządzeniem wewnętrznym Nr 107/08 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 24 kwietnia 2008r.

W świetle obowiązujących przepisów prawnych w tym zakresie tj. art. 90 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. nr 256, poz. 2572 ze zm.) dotacje dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych nie wymienionych w ust. 2a przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie odpowiednio danej Gminy lub Powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia.

Dotacja jest obligatoryjnym wydatkiem budżetu danej jednostki samorządu, pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczną szkołę, do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji - poda do organu wykonawczego właściwej jednostki samorządu terytorialnego(wójta, burmistrza, prezydenta miasta, zarządu powiatu) informację dotyczącą planowanej liczby uczniów. Nie podanie w określonym ustawą terminie powyższej informacji upoważnia jednostkę samorządu do odmowy udzielenia dotacji w przyszłym roku kalendarzowym. Określony ustawą o systemie oświaty termin jest terminem zawitym niepodlegającym przywróceniu, a przekazanie dotacji z naruszeniem zasad lub trybu jej udzielania spowoduje, naruszenie dyscypliny finansów publicznych zgodnie z ustawą z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U.05.14.114 ze zm.). Organ samorządu terytorialnego nie jest uprawniony do odmiennego sposobu przyznawania dotacji, w tym do innego niż w ustawie określenia terminu ubiegania się o dotacje.

Przeprowadzono kontrolę dzienników korespondencyjnych Departamentu Edukacji, Kultury i Sportu, zapisów i pieczęci na wnioskach złożonych w w/w Departamencie oraz korespondencji prowadzonej w powyższej sprawie z Regionalną Izbą Obrachunkową w Białymstoku.

Na podstawie opinii prawnych stwierdzono, że podanie informacji przez Szkoły o planowanej liczbie uczniów w roku następnym może przybrać inną formę pisemną, jednakże powinna być złożona do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji oraz zawierać wymagane dane. Brak takiej informacji we wskazanym terminie skutkuje odmową udzielenia dotacji. Natomiast nie może stanowić podstawy do odmowy udzielenia dotacji złożenie informacji o planowanej liczbie uczniów w nie odpowiedniej formie np. w formie wniosku o udzielenie dotacji, którego formę określiła Rada Gminy Białystok.

Odrębną kwestią jest, czy treść pisma Społecznej Szkoły Podstawowej Nr 4 Podlaskiego Towarzystwa Oświatowego z dnia 8 września 2008r. oraz innych pism z niepublicznych placówek oświatowych spełnia przesłankę podania planowanej liczby uczniów. Z pisma tego albowiem wynika, iż jest to informacja o faktycznej liczbie uczniów uczęszczających do szkoły w dniu 1 września 2008r.

W związku z kontrolą przedstawiono stosowne wnioski w celu rozwiązania problemu.