

Przewala

UCHWAŁA Nr II-00310 – 57/13
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 10 grudnia 2013 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Białegostoku na 2014 rok oraz możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Kancelaria Ogólna (15)	
Dnia	2013-12-11
Załączniki szt.	—
Projektu (10)	499200/13

Skład Orzekający w osobach:

- | | |
|-------------------|------------------|
| Joanna Salachna | - przewodnicząca |
| Anna Ostrowska | - członek |
| Marcin Tyniewicki | - członek |

opiniuje

- pozytywnie:** projekt budżetu i uchwały budżetowej Miasta Białegostoku na 2014 r. wraz z uzasadnieniem, poddając pod rozagę potrzebę urealnienia kwot planowanych do uzyskania ze sprzedaży majątku oraz wydatków na rzecz spółki z o.o. „Stadion Miejski”;
- pozytywnie:** możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu Miasta Białystok.

Uzasadnienie

Powyższa opinia została wydana po przeprowadzeniu analizy przedłożonego Zarządzeniem Prezydenta Miasta Białegostoku Nr 3917/13 z dnia 14 listopada 2013 r.:

- projektu uchwały w sprawie budżetu Miasta Białegostoku na 2014 rok wraz z załącznikami,
- uzasadnienia do ww. projektu budżetu Miasta Białegostoku.

W toku badania projektu uchwały budżetowej uwzględniono także wyniki kontroli i zalecenia przedstawione w wystąpieniu pokontrolnym RIO z dnia 4 grudnia 2013 r. kierowanym do Prezydenta Miasta (sygn. RIO.I.6003-5/13). Natomiast przy opiniowaniu możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego w badanym projekcie odwołano się do opinii RIO o przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Białystok na lata 2014 – 2036; dalej WPF (Uchwała Składu Orzekającego Nr II-00311-57/13 z dnia 10 grudnia 2013 r.).

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Miasta Białegostoku na rok 2014, Skład Orzekający stwierdził, iż spełnia on wymagania określone przepisami art. 211, art. 212, art. 214, art. 222, art. 223, art. 235, art. 236, art. 242 i art. 258 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej u.f.p.). Niezależnie od tego za zasadne uznano, posiłkując się ustaleniami przeprowadzonej przez RIO kontroli doraźnej (ww. wystąpienie pokontrolne), wskazanie potrzeby rozważenia urealnienia kwot dochodów majątkowych oraz wydatków na rzecz spółki z o.o. „Stadion Miejski”. Jak już zauważono przy opiniowaniu projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta na lata 2014-2036

w roku 2014 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku na poziomie ponad dwukrotnie wyższym niż w kolejnych latach (123.286.264 zł).

Z szacunków poczynionych w trakcie kontroli RIO (zob. s. 10-11 ww. wystąpienia pokontrolnego) wynika, że jest to wartość zawyżona. Poza tym w uchwale budżetowej wydatki z tytułu rekompensat eksploatacyjnej oraz inwestycyjnej dla spółki z o.o. „Stadion Miejski” winne być ujmowane w wysokości wynikającej z algorytmu obowiązującej wersji umowy wykonawczej (zob. s. 7-9 wystąpienia pokontrolnego).

Mając na uwadze dyspozycję art. 226 ust. 1 u.f.p. (nakaz realności prognozowania) – Skład orzekający za uzasadnione uznał sformułowanie uwagi o treści wyrażonej w pkt 1. sentencji niniejszej opinii.

W badanym projekcie przewidziano deficyt budżetowy w wysokości 30.948.173 zł. Zgodnie z § 3 pkt 1 projektu uchwały deficyt budżetu ma być pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów oraz emisji obligacji. Wskazane źródła pokrycia deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 – odpowiednio - pkt 2 i 1 u.f.p., a przychody z tych tytułów przewidziane zostały w planie przychodów i rozchodów budżetowych (Załącznik Nr 5 do projektu uchwały) oraz w przychodach zawartych w WPF.

W tym miejscu wskazać należy, iż w opinii składu orzekającego o projekcie WPF nie stwierdzono w zakresie prognozy kwoty długu (na rok 2014 i lata następne) naruszenia obowiązujących przepisów, w tym w kontekście wymogów określonych w art. 243 u.f.p.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Salachna

