



# Sprawozdanie

z realizacji konsultacji społecznych  
dotyczących Budżetu Obywatelskiego  
w Białymstoku na 2020 rok

Białystok, 24 grudnia 2019 r.

**Budżet Obywatelski to szczególna forma konsultacji społecznych, podczas których mieszkańcy decydują o przeznaczeniu części budżetu miasta: diagnozują potrzeby, zgłaszają pomysły, a następnie oddają na nie swoje głosy. Zwycięskie projekty realizuje Miasto.**

W efekcie procesu konsultacyjnego VII edycji Budżetu Obywatelskiego do realizacji rekomendowano 32 projekty – wpisując je do projektu uchwały budżetowej Miasta Białegostoku na 2020 rok.

### **Podstawa prawna konsultacji**

Konsultacje społeczne w sprawie Budżetu Obywatelskiego 2020 zostały przeprowadzone na podstawie:

- Uchwały Nr VII/111/19 Rady Miasta Białystok z dnia 25 lutego 2019 r. w sprawie konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Białegostoku dotyczących budżetu obywatelskiego (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2019 r. poz. 1484), zwanej dalej uchwałą;
- Zarządzenia Nr 215/19 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 29 marca 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków budżetu obywatelskiego w Białymstoku na 2020 rok;
- Zarządzenia Nr 265/19 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 15 kwietnia 2019 roku w sprawie określenia wzoru karty analizy projektu zgłoszonego do Budżetu Obywatelskiego 2020;
- Zarządzenia Nr 470/19 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 28 czerwca 2019 roku w sprawie powołania i określenia regulaminu prac Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2020 rok;
- Zarządzenia Nr 922/19 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 21 października 2019 r. w sprawie powołania i określenia trybu pracy Komisji Skrutacyjnej ds. ustalenia wyników głosowania Budżetu Obywatelskiego 2020.

### **Kategorie projektów i kwoty**

**Kwota przeznaczona na realizację projektów Budżetu Obywatelskiego 2020 wynosiła 12 mln zł.**

Projekty zgłaszane w ramach Budżetu Obywatelskiego 2020 podzielone były na dwie kategorie:

- 1) projekty ogólnomiejskie – na które przeznaczono 4 mln zł;
- 2) projekty osiedlowe – na które przeznaczono 8 mln zł.

Projekty mogły mieć charakter „twardy” (zadanie inwestycyjne dotyczące m. in. modernizacji, adaptacji, budowy nowych obiektów lub zakupu wyposażenia) lub „miękki” (zadanie o charakterze nieinwestycyjnym, m. in. społecznym, integracyjnym, kulturalnym, edukacyjnym, sportowym lub rekreacyjnym).

Szacunkowa wartość pojedynczego projektu ogólnomiejskiego nie mogła przekroczyć kwoty:

- 1) 1 000 000,00 zł – w przypadku projektów „twardych”,
- 2) 25 000,00 zł – przypadku projektów „miękkich”.

Szacunkowa wartość pojedynczego projektu osiedlowego nie mogła przekroczyć kwoty:

- 1) 500 000,00 zł – w przypadku projektów „twardych”;
- 2) 25 000,00 zł – w przypadku projektów „miękkich”.

## Przebieg konsultacji

### Harmonogram Budżetu Obywatelskiego 2020

kwiecień 2019 r.

- działania promocyjno-informacyjne kierowane do mieszkańców (plakaty, ulotki, broszury, spoty dźwiękowe w lokalnych rozgłośniach radiowych, spacerzy z BOhaterem na białostockich osiedlach),
- broszury dystrybuowane do skrzynek pocztowych mieszkańców.



Zdj. 1. Materiały promujące Budżet Obywatelski 2020 pojawiły się w przestrzeni miejskiej, trafiły m. in. do skrzynek pocztowych mieszkańców miasta, jak również do instytucji publicznych, szkół i uczelni.



Zdj. 2, 3. Zachęcanie do składania projektów do Budżetu Obywatelskiego 2020 – spacerzy na białostockich osiedlach.

**10 kwietnia – 10 maja 2019 r.**

- 4 maratony pisania projektów w Centrum Aktywności Społecznej w terminach: 11, 16, 25 kwietnia oraz 7 maja 2019 r. w godz. 10.00-18.00,
- stały punkt konsultacyjny w Centrum Aktywności Społecznej,
- składanie projektów przez mieszkańców Białegostoku.



*Zdj. 4, 5. Maratony pisania projektów do Budżetu Obywatelskiego 2020.*

**maj - sierpień 2019 r.** weryfikacja złożonych projektów.

**3 września 2019 r.** ogłoszenie listy projektów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych do głosowania mieszkańców.

**wrzesień 2019 r.** działania informacyjno-promocyjne w zakresie zakwalifikowanych projektów i zachęcenia do udziału w głosowaniu:

- 18 września 2019 r. – spotkanie w Parku Planty,
- 23 września 2019 r. – spotkanie na Rynku Kościuszki,
- 24 września 2019 r. – spotkanie na Rynku Kościuszki,
- 27 września 2019 r. – spotkanie w Parku Planty,
- 28 września 2019 r. – spotkanie w Parku Planty,
- 29 września 2019 r. – 2 spotkania w Parku Planty,
- 30 września 2019 r. – spotkanie na Rynku Kościuszki,
- 15 września 2019 r. – IV Białostocki Festyn Obywatelski.



*Zdj. 6, 7. Białostocki Festyn Obywatelski.*

od 1 do 15 października 2019 r. głosowanie mieszkańców Białegostoku.

31 października 2019 r. ogłoszenie wyników głosowania.



Zdj. 8, 9. Uroczyste ogłoszenie wyników głosowania na projekty Budżetu Obywatelskiego 2020.

### Zespół ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2020 rok

30 maja 2019 r. Prezydent Miasta Białegostoku ogłosił nabór kandydatów na członków Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2020 rok w 2 grupach:

- I grupa – przedstawiciele organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, prowadzących działalność statutową na terenie Miasta Białegostoku,
- II grupa – przedstawiciele mieszkańców Białegostoku.

Chęć udziału w pracach Zespołu zgłosiło 4 mieszkańców oraz 5 przedstawicieli organizacji pozarządowych (w tym 1 po terminie).

18 czerwca 2019 r. zostało przeprowadzone publiczne losowanie 3 przedstawicieli mieszkańców Białegostoku. Na podstawie Zarządzenia Nr 470/19 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 28 czerwca 2019 roku w sprawie powołania i określenia regulaminu prac Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2020 rok został utworzony Zespół ds. Budżetu Obywatelskiego 2020 w Białymstoku, w którego skład weszło:

6 przedstawicieli Prezydenta Miasta Białegostoku:

- Przemysław Tuchliński – Zastępca Prezydenta Miasta Białegostoku – Przewodniczący Zespołu,
- Dyrektor Centrum Aktywności Społecznej – członek,
- Dyrektor Departamentu Inwestycji – członek,
- Dyrektor Departamentu Edukacji – członek,
- Dyrektor Zarządu Dróg Miejskich – członek,
- Dyrektor Departamentu Kultury, Promocji i Sportu – członek,

3 przedstawiciele organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie:

- Mirosława Dudel – Fundacja "Oikonomos" – członek,
- Anna Młynarczuk-Sokołowska – Fundacja Otwarta Edukacja – członek,
- Paweł Pietruczuk – Fundacja Spe Salvi – członek,

3 przedstawiciele mieszkańców Białegostoku:

- Katarzyna Kakowska-Maksimowicz – członek,
- Michał Owsiejczuk – członek,
- Wioletta Ratajczak-Wrona – członek,

2 przedstawiciele Rady Miasta Białystok:

- Katarzyna Kisielewska-Martyniuk – członek,
- Łukasz Prokorym – członek.

**Do zadań Zespołu należało:**

- weryfikacja ostateczna projektów zgłoszonych do Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2020 rok przy pomocy karty analizy projektu;
- przygotowanie i przedstawienie do akceptacji Prezydentowi Miasta Białegostoku wykazu projektów rekomendowanych do umieszczenia na liście do głosowania mieszkańców oraz wykazu projektów odrzuconych z podaniem uzasadnienia;
- przeprowadzenie losowania w przypadku uzyskania przez dwa lub więcej projektów takiej samej liczby głosów celem ustalenia kolejności na liście wyników;
- przedstawienie Prezydentowi Miasta Białegostoku rekomendacji dotyczących kolejnych edycji budżetu obywatelskiego w Białymstoku.



*Zdj. 10. Posiedzenie Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2020 rok.*

Zespół obradował na posiedzeniach prowadzonych przez Przewodniczącego. Rozstrzygnięcia podejmowano w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy składu. Protokoły z posiedzeń Zespołu opublikowane zostały na stronie [www.cas.bialystok.pl](http://www.cas.bialystok.pl).

W okresie funkcjonowania Zespołu odbyło się 7 posiedzeń.

Obsługę organizacyjną spotkań Zespołu zapewniało Centrum Aktywności Społecznej Urzędu Miejskiego w Białymstoku.

### Zgłaszanie propozycji projektów

Zgodnie z uchwałą każdemu mieszkańcowi przysługiwała możliwość zgłoszenia dowolnej liczby projektów. Propozycje projektów składane były na dedykowanym formularzu i musiały zawierać pisemne poparcie 2 mieszkańców. Projekty mogły być zgłaszane również przez osoby małoletnie, wówczas należało dołączyć zgodę rodzica/opiekuna prawnego.

**Mieszkańcy Białegostoku zgłosili 154 propozycje projektów:**

- ✓ 50 projektów w kategorii ogólnomiejskiej,
- ✓ 104 projekty w kategorii osiedlowej.

*Wykaz projektów zgłoszonych w ramach Budżetu Obywatelskiego 2020 stanowi Załącznik Nr 1 do sprawozdania.*

### **Weryfikacja zgłoszonych projektów**

Ocena projektów zgłoszonych przez mieszkańców do Budżetu Obywatelskiego 2020 przebiegała poprzez weryfikację ogólną, szczegółową i ostateczną. Weryfikację ogólną i szczegółową przeprowadzały jednostki merytoryczne Urzędu Miejskiego w Białymstoku. Zespół ds. Budżetu Obywatelskiego 2020 dokonywał weryfikacji ostatecznej.

*Wykaz projektów zakwalifikowanych do głosowania mieszkańców Białegostoku w ramach Budżetu Obywatelskiego 2020 stanowi Załącznik Nr 2 do sprawozdania.*

Na etapie weryfikacji ogólnej, pod względem formalnym negatywnie zweryfikowano 2 projekty. Do weryfikacji szczegółowej i ostatecznej przekazano 152 projekty. 3 projekty zostały wycofane przez Projektodawców.

W wyniku dokonanej weryfikacji ogólnej, szczegółowej i ostatecznej negatywnie zweryfikowano 59 projektów, o czym poinformowano Projektodawców. Odwołanie od decyzji o niedopuszczeniu projektów do głosowania złożyło 5 Projektodawców (w tym 1 odwołanie wpłynęło po terminie).

**W wyniku dokonanej weryfikacji ogólnej, szczegółowej i ostatecznej zakwalifikowanych do głosowania zostało 90 projektów, w tym: 29 ogólnomiejskich, 61 osiedlowych. 59 projektów zweryfikowano negatywnie.**

Lista projektów zakwalifikowanych do głosowania i negatywnie zweryfikowanych została podana do publicznej wiadomości podczas konferencji prasowej Prezydenta Miasta Białegostoku. Informację zamieszczono również na tablicy informacyjnej Urzędu Miejskiego oraz na stronie internetowej [www.bialystok.pl](http://www.bialystok.pl) oraz [www.cas.bialystok.pl](http://www.cas.bialystok.pl).

*Wykaz projektów niezakwalifikowanych do głosowania mieszkańców Białegostoku w ramach Budżetu Obywatelskiego 2020 wraz z uzasadnieniem stanowi Załącznik Nr 3 do sprawozdania.*

### **Głosowanie**

**Głosowanie na zakwalifikowane projekty odbywało się od 1 do 15 października 2019 r.**

**Mieszkańcy Białegostoku mieli możliwość:**

- wyboru maksymalnie 2 projektów ze wszystkich zakwalifikowanych do głosowania;
- oddania głosu w formie papierowej i złożenia karty w wyznaczonych punktach w siedzibie Urzędu Miejskiego w Białymstoku przy ul. Słonimskiej 1, siedzibie Departamentu Obsługi

Mieszkańców Urzędu Miejskiego w Białymstoku przy ul. Branickiego 3/5, w siedzibie Centrum Aktywności Społecznej Urzędu Miejskiego w Białymstoku przy ul. Św. Rocha 3 (punkt działający od poniedziałku do niedzieli w godz. 8.00-20.00);

- oddania głosu w formie elektronicznej poprzez kartę dostępną na stronie internetowej [www.bialystok.pl](http://www.bialystok.pl) oraz [www.cas.bialystok.pl](http://www.cas.bialystok.pl);
- skorzystania z głosowania w mobilnym punkcie do głosowania – w specjalnie przygotowanym autobusie komunikacji miejskiej usytuowanym w centrum miasta (w dniach 1, 5, 6, 8, 12, 13 i 15 października 2019 r.).



*Zdj. 11, 12. Mobilny punkt do głosowania.*

## Wyniki głosowania

Ustalanie wyników głosowania polegało na zsumowaniu ważnych głosów oddanych na każdy z projektów zakwalifikowanych do głosowania oraz sporządzeniu list rankingowych, oddzielnie dla projektów ogólnomiejskich i projektów osiedlowych.

Zarządzeniem Nr 922/19 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 21 października 2019 r. w sprawie powołania i określenia trybu pracy Komisji Skrutacyjnej ds. ustalenia wyników głosowania Budżetu Obywatelskiego 2020 powołana została 19-osobowa Komisja Skrutacyjna ds. Budżetu Obywatelskiego 2019, do której zadań należało:

- ustalenie wyników głosowania zgodnie z zasadami określonymi w uchwale;
- sporządzenie protokołu wyników głosowania;
- w przypadku uzyskania równej ilości głosów przez dwa lub więcej projektów, przekazanie listy tych projektów Zespołowi ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2020 rok w celu przeprowadzenia losowania kolejności na liście rankingowej;
- sporządzenie list rankingowych z wynikami głosowania oddzielnie dla projektów ogólnomiejskich i projektów osiedlowych.

W wyniki zliczenia ważnych kart do głosowania ustalono, iż dwa projekty uzyskały taką samą liczbę ważnych głosów (1027):

- 1) O01 – Wykonanie ogrodzenia wokół szkoły, wymiana nawierzchni przed szkołą i na schodach wejściowych do budynku szkoły;
- 2) O48 – Modernizacja szatni i podpiwniczenia SP47.

Zgodnie z § 16 ust. 2 uchwały w przypadku uzyskania równej ilości głosów przez dwa lub więcej projektów o kolejności na liście decyduje losowanie przeprowadzone przez Zespół. W związku z powyższym zostało zwołane posiedzenie Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego



w Białymstoku na 2020 rok, podczas którego przeprowadzono losowanie kolejności na liście rankingowej.

Wylosowany został projekt nr O48 – Modernizacja szatni i podpiwniczenia SP47, który został wpisany na liście rankingowej pod pozycją nr 20.

**Liczba wypełnionych kart do głosowania wyniosła 68 896, w tym 15 326 stanowiły karty wypełnione w formie elektronicznej i 53 570 karty złożone w formie papierowej.**

**Liczba kart ważnych wyniosła 61 625, natomiast liczba kart nieważnych 7 271.**

**Liczba kart nieważnych, w tym\*:**

- 1) **1 578** – niepotwierdzenia oddania głosu poprzez kliknięcie na link przesłany na adres e-mail;
- 2) **0** – niezgodności ze wzorem określonym w Załączniku Nr 4 i 5 do uchwały Nr VII/111/19 Rady Miasta Białystok z 25 lutego 2019 r. w sprawie konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Białegostoku dotyczących budżetu obywatelskiego;
- 3) **3 243** – złożenia więcej niż jednej karty do głosowania lub wpisania na jednej karcie danych więcej niż jednej osoby głosującej;
- 4) **0** – uszkodzenia karty uniemożliwiającego odczyt informacji, w tym całkowitego przedarcia karty;
- 5) **483** – złożenia przez osobę nieuprawnioną;
- 6) **821** – niepodpisania karty;
- 7) **179** – niewypełnienia zgody opiekuna prawnego, w przypadku gdy głosującym jest osoba małoletnia;
- 8) **152** – podania nieprawdziwych danych;
- 9) **682** – braku wymaganych danych głosującego;
- 10) **234** – nieczytelnego wypełnienia, uniemożliwiającego bezsporne zidentyfikowanie podanych informacji, tj. danych osobowych.

**Liczba nieważnych głosów oddanych formie papierowej z powodu\*:**

- 1) **106** – głos oddany na karcie papierowej zawiera nieczytelny lub niepoprawny nr ID, tj. niezgodny z listą projektów zakwalifikowanych do głosowania;
- 2) **12** – ten sam nr ID projektu został wpisany na jednej karcie papierowej kilka razy (za ważny uznaje się tylko jeden głos);
- 3) **1** – wpisanie na karcie papierowej liczby projektów większej niż 2;
- 4) **99** – liczba projektów wpisanych na karcie papierowej nie jest zgodna z sumą kontrolną wskazaną przez głosującego.

*Wykaz projektów z liczbą oddanych głosów na poszczególne projekty stanowi Załącznik Nr 4 do sprawozdania.*

\* część kart/głosów zawierała więcej niż jeden błąd



*Zdj. 13. Liczenie głosów.*

## Projekty wybrane do realizacji

Wybrane do realizacji zostały te projekty, które uzyskały kolejno największą liczbę głosów na poszczególnych listach, aż do wyczerpania puli środków przewidzianych dla projektów ogólnomiejskich i projektów osiedlowych. W przypadku, w którym pula środków na realizację kolejnego projektu z listy rankingowej pozostała mniejsza niż koszt projektu, wybrane zostały do realizacji kolejne projekty, których koszty realizacji odpowiadały wolnej kwocie pozostałej w puli. W momencie, gdy pula została mniejsza niż każdy pozostały projekt, listy projektów rekomendowanych do realizacji w danej kategorii zostały zamknięte.

**Do realizacji w ramach Budżetu Obywatelskiego na 2020 rok zostały rekomendowane 32 projekty – 11 ogólnomiejskich oraz 21 osiedlowych.**

*Wykaz projektów wybranych do realizacji w ramach Budżetu Obywatelskiego 2020 stanowi Załącznik Nr 5 do sprawozdania.*

**3 997 254 zł – łączny koszt projektów ogólnomiejskich wybranych do realizacji;**

**7 990 064 zł – łączny koszt projektów osiedlowych wybranych do realizacji;**

**11 987 318 zł – łączny koszt projektów ogólnomiejskich i osiedlowych wybranych do realizacji;**

**12 682 zł – kwota niewykorzystana**

Projekty wybrane przez mieszkańców w drodze głosowania zostały uwzględnione w projekcie budżetu Miasta Białegostoku na 2020 rok.

## Ewaluacja

Proces realizacji budżetu obywatelskiego podlega monitoringowi i corocznej ewaluacji. Wyniki ewaluacji służą wprowadzeniu zmian mających na uwadze udoskonalanie procesu realizacji budżetu obywatelskiego.

**W procesie ewaluacji wykorzystano następujące metody zbierania informacji:**

- ankiety papierowe oraz elektroniczne dotyczące poszczególnych etapów realizacji konsultacji Budżetu Obywatelskiego 2020 wypełniane przez mieszkańców;
- spotkania Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego, w tym poświęcone tematowi wypracowania rekomendacji na przyszłe edycje budżetu obywatelskiego;
- uwagi i opinie mieszkańców zgłaszane podczas działań informacyjnych oraz przy realizacji poszczególnych etapów konsultacji;
- opinie Projektodawców.

Mieszkańcy Białegostoku złożyli 1 295 ankiet.

Zespół ds. Budżetu Obywatelskiego 2020 na bazie danych z kwestionariuszy, opinii mieszkańców i Wnioskodawców oraz informacji i doświadczeń pozyskanych w trakcie realizacji procesu konsultacji i prac Zespołu wypracował następujące rekomendacje do kolejnej edycji Budżetu Obywatelskiego:

- pozostawienie dwóch kategorii projektów: ogólnomiejskich oraz osiedlowych, z tym że projekty zlokalizowane na terenie placówek szkolno-wychowawczych mogą być składane wyłącznie w ramach projektów osiedlowych;
- pozostawienie możliwości głosowania w formie papierowej i elektronicznej z nadaniem numerów identyfikacyjnych w przypadku papierowych kart do głosowania;
- możliwość głosowania na 4 projekty niezależnie od kategorii;
- szersza edukacja w szkołach na temat głosowania w ramach budżetu obywatelskiego.

wz. PREZYDENTA MIASTA  
*Rudnicki*  
Kajal Rudnicki  
ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA

