

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA BIAŁYSTOK

z dnia 2022 r.

w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia, odroczenia płatności, rozkładania na raty i odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3a i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), w związku z art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 447 z późn. zm.¹⁾) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwała określa szczegółowe warunki umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 447 z późn. zm.);
- 2) ustawie o pomocy społecznej – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.²⁾);
- 3) ustawie o świadczeniach rodzinnych – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 615 z późn. zm.³⁾);
- 4) kodeksie karnym wykonawczym – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 6 czerwca 1997 r., kodeks karny wykonawczy (Dz. U. z 2021 r. poz. 53 z późn. zm.⁴⁾);
- 5) dziecku - należy przez to rozumieć małoletniego, który został umieszczony w pieczy zastępczej, a także osobę pełnoletnią, o której mowa w art. 37 ust. 2 ustawy;
- 6) osobie zobowiązanej – należy przez to rozumieć, osobę zobowiązaną do ponoszenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej zgodnie z art. 193 ust. 1 ustawy;
- 7) rodzinie – należy przez to rozumieć rodzica lub rodziców dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej wraz z dziećmi pozostającymi na jego/ich utrzymaniu;
- 8) opłacie – należy przez to rozumieć miesięczną opłatę za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, o której mowa w art. 193 ust. 1 ustawy;
- 9) należności – należy przez to rozumieć należność główną oraz odsetki ustawowe za opóźnienie;
- 10) dochodzie – należy przez to rozumieć dochód określony w art. 8 ustawy o pomocy społecznej;
- 11) dochodzie rodziny – należy przez to rozumieć sumę miesięcznych dochodów osób w rodzinie;
- 12) minimalnym wynagrodzeniu – należy przez to rozumieć wysokość miesięcznego minimalnego wynagrodzenia określonego na podstawie odrębnych przepisów.

§ 3. Wszczęcie postępowania w sprawie umorzenia lub odstąpienie od ustalenia opłaty może nastąpić na wniosek osoby zobowiązanej lub z urzędu.

¹⁾ Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2022 r. poz. 1700.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 2270 oraz z 2022 r. poz. 1, 66, 1079, 1692, 1700 i 1812.

³⁾ Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2022 r. poz. 1265.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 472, 1236, 2054 oraz z 2022 r. poz. 22, 655 i 1855.

§ 4. Odstępuje się od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej w przypadku, gdy:

- 1) osoba zobowiązana jest ubezwłasnowolniona całkowicie lub częściowo;
- 2) osoba zobowiązana przebywa w hospicjum, w zakładzie opiekuńczo – leczniczym;
- 3) osoba zobowiązana jest w stanie wyłączającym świadomość i nie ma ustanowionego opiekuna prawnego;
- 4) osoba zobowiązana po uzyskaniu pełnoletności pozostaje w pieczy zastępczej na podstawie art. 37 ustawy;
- 5) od opuszczenia przez dziecko pieczy zastępczej upłynęły co najmniej 3 lata.

§ 5. Odstępuje się czasowo od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej w przypadku, gdy osoba zobowiązana jest niepełnoletnia - do czasu uzyskania pełnoletności.

§ 6. Odstępuje się od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej na wniosek osoby zobowiązanej w przypadku, gdy:

- 1) dochód nie przekracza minimalnego wynagrodzenia lub
- 2) dochód nie przekracza 150 % minimalnego wynagrodzenia i jednocześnie wystąpi co najmniej jedna z wymienionych niżej okoliczności:
 - a) w rodzinie występuje długotrwała lub ciężka choroba,
 - b) osoba zobowiązana jest osobą bezrobotną, zarejestrowaną w powiatowym urzędzie pracy,
 - c) w rodzinie występuje orzeczona niepełnosprawność, niepełnosprawność w stopniu umiarkowanym lub znacznym w rozumieniu art. 3 pkt 9, 20 i 21 ustawy o świadczeniach rodzinnych,
 - d) osoba zobowiązana wychowuje inne małoletnie dziecko pozostające pod jej opieką,
 - e) w okresie sześciu miesięcy przed złożeniem wniosku rodzina poniosła uszczerbek/szkody materialne powstałe w wyniku klęski żywiołowej lub innych zdarzeń losowych,
 - f) osoba zobowiązana świadczy alimenty lub przekazuje środki pieniężne na rzecz dziecka w wysokości nie mniejszej niż 5% minimalnego wynagrodzenia przez okres 3 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku,
 - g) osoba zobowiązana przebywa w domu pomocy społecznej, schronisku dla bezdomnych, domu dla samotnych matek,
 - h) osoba zobowiązana po ukończeniu pełnoletności uczy się w szkole lub szkole wyższej do ukończenia 25 roku życia.

§ 7. 1. W przypadku, gdy rodzinę tworzą rodzice dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej, minimalne wynagrodzenie, o którym mowa w § 6 podwaja się.

2. W przypadku, gdy w rodzinie przebywają dzieci pozostające na jej utrzymaniu, do minimalnego wynagrodzenia, o którym mowa w § 6 dodaje się 10% za każde dziecko, a ust. 1 stosuje się odpowiednio.

3. W przypadku gdy osoba zobowiązana jest pozbawiona wolności, jej dochód pomniejsza się o obowiązkowe potrącenia wynikające z przepisów kodeksu karnego wykonawczego oraz aktów wykonawczych do tego kodeksu.

§ 8. Odstąpienie od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej następuje na okres nie dłuższy niż 12 miesięcy z zastrzeżeniem § 5 i § 9.

§ 9. Odstąpienie od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej na wniosek osoby zobowiązanej, o której mowa w § 6 za okres poprzedzający miesiąc złożenia wniosku dłuższy niż 12 miesięcy, następuje za cały ten okres.

§ 10. Należność za pobyt dziecka w pieczy zastępczej może zostać umorzona w całości, gdy:

- 1) osoba zobowiązana zmarła i nie ma innych osób zobowiązanych do uiszczenia należności;
- 2) od wydania decyzji ustalającej opłatę upłynął okres co najmniej 3 lat i postępowanie egzekucyjne nie mogło być wszczęte lub postępowanie egzekucyjne wszczęto, ale nie mogło być prowadzone z uwagi na niemożność ustalenia miejsca zamieszkania lub faktycznego pobytu osoby zobowiązanej;

- 3) postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne i od ustalenia opłaty upłynął okres co najmniej 3 lat;
- 4) zachodzą przesłanki, o których mowa w § 5.

§ 11. Na wniosek osoby zobowiązanej należność może zostać umorzona w części w przypadku, gdy nie ma podstaw do umorzenia należności w całości. Umorzenie należności w części następuje według następujących zasad:

- 1) w przypadku należności za pobyt dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej:

% umorzenia należności	Dochód rodziny w odniesieniu do minimalnego wynagrodzenia (% minimalnego wynagrodzenia)
80%	do 200%
70%	powyżej 200% do 230%
60%	powyżej 230% do 260%
50%	powyżej 260% do 290%
40%	powyżej 290% do 320%
30%	powyżej 320% do 350%
20%	powyżej 350% do 380%
10%	powyżej 380% do 410%
0%	powyżej 410%

- 2) w przypadku należności za pobyt dziecka w instytucjonalnej pieczy zastępczej:

% umorzenia należności		Dochód rodziny w odniesieniu do minimalnego wynagrodzenia (% minimalnego wynagrodzenia)
placówka, w której koszt utrzymania dziecka wynosi do 5000,00 zł	placówka, w której koszt utrzymania dziecka wynosi powyżej 5000,00 zł	
96%	98%	do 200%
90%	95%	powyżej 200% do 250%
84%	92%	powyżej 250% do 300%
78%	89%	powyżej 300% do 350%
72%	86%	powyżej 350% do 400%
66%	83%	powyżej 400% do 450%
60%	80%	powyżej 450% do 500%
54%	77%	powyżej 500% do 550%
48%	72%	powyżej 550% do 600%
42%	67%	powyżej 600% do 650%
36%	60%	powyżej 650% do 700%
30%	53%	powyżej 700% do 750%
24%	46%	powyżej 750% do 800%
18%	38%	powyżej 800% do 850%
12%	32%	powyżej 850% do 900%
6%	26%	powyżej 900% do 1000%
0%	20%	powyżej 1000% do 1100%
0%	14%	powyżej 1100% do 1200%
0%	8%	powyżej 1200% do 1300%
0%	0%	powyżej 1300%

§ 12. Gdy opłata została ustalona osobie zobowiązanej za więcej niż jedno dziecko przebywające w pieczy zastępczej i zostały spełnione warunki określone w § 11, dokonuje się umorzenia w części należności za pobyt najstarszego z dzieci, natomiast należność za pobyt pozostałych dzieci umarza się w całości.

§ 13. Umorzenie należności w części powoduje umorzenie odsetek ustawowych za opóźnienie, proporcjonalnie do umorzonej należności.

§ 14. 1. Na wniosek osoby zobowiązanej, opłatę ustaloną decyzją administracyjną można rozłożyć na raty lub odroczyć jej termin płatności na okres nie dłuższy niż 24 miesiące.

2. Wysokość poszczególnych rat ustala się w porozumieniu z osobą zobowiązaną, która wystąpiła z wnioskiem o którym mowa w ust. 1.

3. Nieuiszczenie należności, w odroczonej terminie lub nieuiszczenie kolejnych 2 rat należności rozłożonej na raty powoduje natychmiastowy obowiązek zapłaty całości pozostałej do spłaty należności.

§ 15. Umorzenie należności w całości lub w części, odroczenie terminu płatności, rozłożenie na raty, odstąpienie od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, następuje po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego.

§ 16. Do umorzenia należności w całości lub w części, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty należności, a także odstąpienia od ustalania opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, uprawniony jest Prezydent Miasta Białegostoku.

§ 17. Osoby ubiegające się o umorzenie w całości lub w części, a także odstąpienie od ustalania opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, mają obowiązek potwierdzenia okoliczności uprawniających do umorzenia w całości lub w części czy odstąpienia od ustalania opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, poprzez dostarczenie odpowiedniej dokumentacji lub złożenie stosownych oświadczeń.

§ 18. Organ prowadzący postępowanie może żądać dodatkowych wyjaśnień oraz dokumentów niezbędnych do rozstrzygnięcia sprawy.

§ 19. Do spraw wszczętych, a nie zakończonych przed dniem wejścia w życie uchwały stosuje się przepisy niniejszej uchwały.

§ 20. Traci moc Uchwała Nr XXV/256/12 Rady Miejskiej Białegostoku z dnia 26 marca 2012 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2012 r. poz. 1144).

§ 21. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Białegostoku.

§ 22. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Łukasz Prokorym

Uzasadnienie

Podstawą do podjęcia uchwały jest art. 4 ust. 1 pkt 3a, art. 12 pkt 11 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r. poz. 447 z późn. zm.).

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej weszła w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

Zgodnie z art. 194 ust. 2 ustawy, rada powiatu określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty, o której mowa w art. 193 ust. 1, tj. opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Uchwała Nr XXV/256/12 z dnia 26 marca 2012 r. Rady Miejskiej Białegostoku określa szczegółowe warunki umorzenia w całości lub w części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Ww. uchwała uzależnia zastosowanie ulg od kryterium dochodowego określonego w przepisach ustawy o pomocy społecznej. Przy coraz szybszym wzroście płacy minimalnej, zastosowane kryteria dochodowe faktycznie nie mają odzwierciedlenia w sytuacji życiowej i dochodowej osób zobowiązanych do ponoszenia opłaty. Ponadto należy stwierdzić, iż uchwała zawiera nieprecyzyjne określenia, dające organowi swobodę decyzyjną powodującą w konsekwencji odczucie niesprawiedliwości osób, których wnioski o zwolnienie czy odstąpienie od ustalenia opłaty nie zostały pozytywnie rozpatrzone. Obowiązująca uchwała nie określała także szczegółowych kryteriów częściowego umorzenia należności za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Proponowane zapisy w projekcie uchwały uzależniają zastosowanie ulg od wysokości minimalnego wynagrodzenia, a nie od kryterium dochodowego stosowanego przy świadczeniach z zakresu pomocy społecznej, co pozwoli na bieżące dostosowywanie kryteriów do aktualnej sytuacji dochodowej osób zobowiązanych do ponoszenia opłaty. Nadmienić należy, iż kryteria dochodowe określone w ustawie o pomocy społecznej przyjęte w dotychczasowej uchwale - weryfikowane są co trzy lata i nie mają realnego odniesienia do bieżącej sytuacji finansowej osób zobowiązanych, natomiast kwota minimalnego wynagrodzenia ustalana jest corocznie.

Proponowana uchwała - zgodnie z aktualną linią orzecznictwa sądów administracyjnych - określa warunki umorzenia, odroczenia płatności, rozkładania na raty i odstępowania od ustalenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, nie pozostawiając swobody decyzyjnej, a wskazany katalog zastosowania ulgi jest zamknięty.