



Prezydent
Miasta Białegostoku

EDU-III.1711.2.2024

Białystok, 23 maja 2024 r.

Fundacja Arka Noego w Białymstoku
Organ prowadzący
Przedszkole „Arka Noego” w Białymstoku
ul. Krańcowa 26 B
15-155 Białystok

Wystąpienie pokontrolne

Działając na podstawie udzielonego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli doraźnej nr ORN-I.077.38.2024 z dnia 16.01.2024 r., pracownica Departamentu Edukacji Urzędu Miejskiego w Białymstoku przeprowadziła kontrolę w Przedszkolu Arka Noego w Białymstoku z siedzibą przy ul. Krańcowej 26 B, 15-155 Białystok.

Kontrolę przeprowadzono w okresie od 21.03.2024 r. do 29.03.2024 r., w zakresie ustalenia prawidłowości pobrania dotacji, zgodności stanu faktycznego danych dotyczących liczby wychowanków, stanowiącej podstawę naliczenia i przekazania dotacji oświatowej, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2082 ze zm. – aktualnie Dz. U. z 2023 r. poz. 1400 ze zm.), w brzmieniu obowiązującym w 2023 r. Szczegółowe ustalenia kontroli zostały zawarte w protokole podpisanym w dniu 25 kwietnia 2024 r. przez Pana Andrzeja Dębkowskiego Dyrektora Przedszkola Arka Noego w Białymstoku. Kontrolowany nie skorzystał z przysługującego prawa do złożenia zastrzeżeń.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne zawiera ocenę prawidłowości pobrania dotacji w 2023 r. przez Przedszkole Arka Noego w Białymstoku.

Ocena kontrolowanej działalności

W zakresie prawidłowości pobrania dotacji, kontrolą objęto dokumentację: statut kontrolowanej jednostki, dziennik zajęć, dokumentację wychowanków w tym: umowy spisane z rodzicami, wypowiedzenia umów, orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego.

W trakcie czynności kontrolnych dokonano weryfikacji 22 umów o sprawowanie opieki. Stwierdzono, że zawarto umowy ze wszystkimi rodzicami wychowanków wykazanymi do dotacji, których przedmiotem zgodnie z § 1 umowy jest objęcie edukacją i opieką dziecka zgodnie z podstawą programową i wymogami oświatowymi. Każda umowa posiadała datę oraz podpis Rodzica/ Opiekuna. Podczas kontroli ustalono, iż w dokumentacji przedszkola znajdują się pisemne rezygnacje z uczestnictwa w przedszkolu, które nastąpiły w 2023 r.

W toku kontroli ustalono, iż przedszkole prowadzi dzienniki zajęć w wersji papierowej. W dziennikach znajdowały sięienne zapisy pracy wychowawczo – dydaktycznej. Ponadto zawierały wykaz dzieci przedszkola wraz z oznaczeniem ich obecności w każdym poszczególnym dniu miesiąca.

Analizie porównawczej poddano dane z wykazu obecności dzieci na zajęciach w dziennikach z danymi zawartymi w informacjach miesięcznych wykazywanych w systemie ODPN (Obsługa Dotacji Placówek Niepublicznych), składanych do Departamentu Edukacji w celu naliczenia dotacji oświatowej. Poniżej w formie tabelarycznej przedstawiono zestawienie powyższych danych:

Rok 2023											
Miesiąc	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Suma
Liczba dzieci wykazana w informacji o stanie uczniów (I)	4	4	5	6	7	7	12	16	16	18	95
Liczba dzieci obecnych w dzienniku zajęć (II)	4	4	5	6	7	7	12	15	16	18	94
Różnica (I-II)	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1

Wyniki kontroli unaocznily, iż Pan Dyrektor wykazał do dotacji jednego wychowanka, który nie był uczniem przedszkola.

Umowa ucznia została podpisana 01.09.2023 r. W trakcie sprawdzania dziennika kontrolująca stwierdziła, iż wychowanek nie pojawił się na zajęciach we wrześniu i październiku, mimo podpisanej umowy. Pan Dyrektor Andrzej Dębkowski w dniu 29.03.2024 r. złożył w Departamencie Edukacji wyjaśnienie dotyczące zaistniałej sytuacji. Z wyjaśnień wynika, iż uczeń pojawił się w placówce w dniu podpisania umowy, czyli 01.09.2023 r. oraz 04.09.2023 r. na 1,5 h adaptacji. Powyższy fakt nie został jednak prawidłowo odnotowany w dzienniku. W dniu 28.03.2024 r. Dyrektor przedszkola dokonał sprostowania błędu i odnotował obecność wychowanka w dzienniku zajęć. Na potwierdzenie swoich wyjaśnień, dołączył oświadczenie mamy ucznia, która wyjaśniła, iż jej syn pojawił się w placówce 01 i 04.09.2023 na adaptacji. Z racji tego, że chłopiec jest spoza Białegostoku, mama starała się o transport z miejsca zamieszkania do przedszkola. Pomimo wielu starań nie udało się go zorganizować. W związku z powyższym mama dziecka zmuszona była zrezygnować z uczestnictwa swego syna w Przedszkolu Arka Noego w Białymstoku. Kontrolującej nie przedłożono pisemnej wersji wypowiedzenia umowy. Pan Andrzej Dębkowski wyjaśnił, iż mama ucznia ustnie zawiadomiła go o podjętej decyzji. Chłopiec nie pojawił się więcej w placówce, jednak został wykazany do dotacji w systemie ODPN w trakcie wypowiedzenia umowy o sprawowanie opieki, pomimo braku jego fizycznej obecności w ciągu całego miesiąca w przedszkolu. Według kontrolującej fakt pozostawiania na okresie wypowiedzenia bez jednoczesnego uczęszczania dziecka do przedszkola, nie stanowi podstawy zgłoszenia go do dotacji. Powyższy wniosek ma swoje umocowanie w orzecznictwie sądów. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy „*Nie można zgodzić się, że w okresie wypowiedzenia umowy możliwe było pobieranie dotacji. Skoro dotacja jest przyznawana na realizację zadań w zakresie kształcenia, wychowania i opieki to nieobecność dzieci w przedszkolu nie uzasadniała pobierania dotacji. Z przytoczonych przepisów wynika, że wielkość wyznaczającą kwotę należnej dotacji stanowi liczba dzieci uczęszczających do przedszkola. Regulacje te odnoszą się do bowiem faktycznego stanu osób przyjętych i kontynuujących naukę dalej w placówce. W rezultacie organ zasadnie, weryfikując wysokość pobranej dotacji, pominął dzieci, które faktycznie do przedszkola nie uczęszczały i nie brały udziału w zajęciach*” (wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 14 lutego 2023 r., sygn.. akt I SA/Bd 557/22).

W przypadku wyżej wymienionego wychowanka nie można mówić o krótkotrwałej nieobecności dziecka powracającego do przedszkola, o której stanowi orzecznictwo. W opisanym stanie faktycznym mamy do czynienia z dzieckiem, które nie wraca do przedszkola, bowiem decyzją rodziców zaprzestaje uczęszczać do placówki. Zatem

w zakresie pobrania dotacji na dziecko, które nie było uczniem Przedszkola Arka Noego w Białymstoku, dotacja w łącznej kwocie **5.617,28 zł** (5 506,57 + 110,71 zł, wagi dotyczące powyższego ucznia P74, P85) stanowi dotację pobraną w nadmiernej wysokości i podlega zwrotowi do budżetu Miasta Białegostoku.

Zgodnie z art. 252 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości, podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia tych okoliczności, zaś art. 252 ust. 6 pkt 2 ustawy wskazuje, że odsetki od dotacji podlegających zwrotowi do budżetu jednostki samorządu terytorialnego nalicza się poczynawszy od dnia następującego po upływie terminów zwrotu określonych w ust. 1 i 2 w odniesieniu do dotacji pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

W związku z powyższym zalecam:

1. Mając na uwadze ustalenia niniejszej kontroli, na podstawie art. 252 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych dokonać zwrotu **w terminie 15 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia.**
2. W informacjach o faktycznej liczbie uczniów wykazywać prawidłową, faktyczną liczbę wychowanków, potwierdzoną rzetelną dokumentacją, a w przypadku ewentualnych nieścisłości dokonywać stosownych korekt, zapewniających jednoznaczną ocenę zasadności wychowanków wykazywanych do dotacji.

Zwrotu dotacji wraz z odsetkami należy dokonać na rachunek dochodów Miasta Białystok prowadzony w banku PKO SA. **nr 05 1240 5211 1111 0010 3553 7778**, w tytule podając znak sprawy EDU-III.1711.1.2024. Kserokopię dowodu zapłaty należy przesłać do wiadomości Departamentu Edukacji Urzędu Miejskiego w Białymstoku. W przypadku niedokonania zwrotu ww. kwoty dotacji we wskazanym terminie zostanie wszczęte postępowanie administracyjne w tej sprawie.

Sprawozdanie z wykonania powyższych zaleceń pokontrolnych należy przedłożyć Prezydentowi Miasta Białegostoku **nie później niż w terminie 30 dni** od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia.

PREZYDENT MIASTA

dr hab. Tadeusz Truskolaski

Otrzymują:

1. Fundacja Arka Noego w Białymstoku
ul. Krańcowa 26 b
15-155 Białystok
2. a/a

Sprawę prowadzi:

Departament Edukacji, Małgorzata Trzeciak 85 869 63 48,