

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA BIAŁYSTOK

z dnia 2023 r.

w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe publicznego transportu zbiorowego białostockiej komunikacji miejskiej

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559¹⁾) oraz art. 50a ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343²⁾), uchwala się, co następuje

§ 1. 1. Ustala się ceny maksymalne usług przewozowych, mające zastosowanie do biletów zbiorowej komunikacji miejskiej służących do wnoszenia opłat za przewóz i obowiązujących na liniach komunikacji miejskiej organizowanych przez Gminę Białystok, obsługujących obszar Gminy Białystok i Gmin objętych obsługą komunikacyjną:

- 1) ceny maksymalne biletów obowiązujących w strefie taryfowej I równoważnie oznaczanej cyfrą rzymską jako strefa I lub literowo jako strefa B, ustala się w załączniku nr 1 do uchwały;
- 2) ceny maksymalne biletów sieciowych obowiązujących we wszystkich strefach taryfowych, ustala się w załączniku nr 2 do uchwały;
- 3) ceny maksymalne biletów obowiązujących w strefach taryfowych oznaczanych cyframi porządkowymi 2, 3 i 4, równoważnie oznaczanych kolejną cyfrą rzymską lub literą G z cyfrą porządkową, ustala się w załączniku nr 3 do uchwały;
- 4) ceny maksymalne biletów specjalnych oraz osoby uprawnione ustala się w załączniku nr 4 do uchwały;
- 5) ustalone rodzaje biletów obowiązują na wszystkich liniach, stosownie do przypisanych do biletu stref taryfowych.

2. Cena biletu ulgowego jednorazowego, wieloprzejazdowego i okresowego imiennego wynosi 50% ceny biletu normalnego.

3. Bilety elektroniczne występują jako bilety zakodowane na elektronicznej Białostockiej Karcie Miejskiej, zakupione przez aplikacje mobilne lub opłacone za pomocą bankowych kart płatniczych.

4. Opłatę za usługę przewozu zwierząt domowych nietrzymanyh na rękach uiszcza się poprzez zakup biletu jednorazowego normalnego obowiązującego na trasie przejazdu.

5. Bilet jednorazowy jednorazowy zachowuje ważność od momentu skasowania, a bilet jednorazowy elektroniczny od momentu zakupu - do opuszczenia pojazdu przez Pasażera, jednak nie dłużej niż do zakończenia kursu, na którym podróż została rozpoczęta.

6. Bilety wieloprzejazdowe zachowują ważność od momentu zakupu do upływu okresu ważności biletu.

7. Bilety okresowe miesięczne i wielomiesięczne zachowują ważność w oznaczonych miesiącach, od pierwszego dnia miesiąca początkowego do ostatniego dnia miesiąca wybranego jako koniec ważności biletu.

8. Bilety o ważności określonej w dniach zachowują ważność przez wyznaczoną liczbę dni, licząc od dnia rozpoczęcia ich ważności.

9. Bilet 3-dniowy weekendowy zachowuje ważność od momentu zakupu maksymalnie przez trzy kolejne dni, to jest piątek, sobotę i niedzielę.

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 583, 1005, 1079, 1561.

²⁾Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2022 r. poz. 2666.

10. Dopuszczalne jest łączenie papierowych biletów jednorazowych jednorazowych normalnych i ulgowych lub kilku biletów ulgowych, obowiązujących na trasie przewozu, odpowiadających co najmniej wartości nominalnej zgodnej z obowiązującą taryfą. Bilety należy skasować w kasowniku elektronicznym w odstępie czasu nieprzekraczającym 1 minuty.

11. Elektroniczną Białostocką Kartę Miejską, stanowiącą nośnik biletów zakodowanych na elektronicznej, bezstykowej karcie zbliżeniowej, wydaje się pasażerom na następujących warunkach:

- 1) kartę imienną wydaje się bezpłatnie;
- 2) przy wydawaniu karty imiennej przysługujące pasażerowi uprawnienie do 50% lub 100% ulgi w opłatach za usługi przewozowe wraz z terminem obowiązywania zostają zapisane na karcie po okazaniu dokumentów potwierdzających posiadane uprawnienie;
- 3) rejestracja uprawnień do ulg w opłatach za usługi przewozowe na karcie imiennej umożliwia zakup elektronicznych ulgowych imiennych biletów okresowych, automatyzuje zakup innych rodzajów biletów, a karta staje się dokumentem potwierdzającym posiadanie uprawnień na czas określony lub okres ważności karty w przypadku uprawnień bezterminowych;
- 4) za wydanie duplikatu karty imiennej pobiera się opłatę manipulacyjną w wysokości 10 zł;
- 5) kartę na okaziciela wydaje się za opłatą w wysokości 5 zł;
- 6) na karcie na okaziciela nie rejestruje się uprawnień do ulgi w opłatach za usługi przewozowe.

12. Dla biletów okresowych na okaziciela ustanawia się 50% ulgę przysługującą wszystkim pasażerom i ustala się ceny maksymalne tych biletów z uwzględnieniem powyższej ulgi. Bilet na okaziciela nie wymaga dokumentowania uprawnień do ulgi.

§ 2. 1. Przesprzedaż biletów okresowych miesięcznych i trzymiesięcznych uruchamiana jest pierwszego dnia miesiąca poprzedzającego miesiąc rozpoczęcia okresu ich ważności.

2. Przesprzedaż biletów o ważności określonej w dniach uruchamiana jest na 28 dni przed terminem rozpoczęcia ich ważności.

§ 3. 1. Niewykorzystane papierowe bilety jednorazowe jednorazowe na strefę 1 i sieciowe, z nieaktualną ceną, mogą być zamienione na doładowanie elektronicznej portmonetki na imiennej elektronicznej Białostockiej Karcie Miejskiej w terminie do 30 czerwca 2023 roku.

2. Wszystkie bilety okresowe nabyte przed terminem wejścia w życie uchwały mogą być wykorzystywane do upływu terminu ich ważności.

§ 4. 1. Ustala się warunki nabywania do dalszej odsprzedaży biletów określonych w uchwale przez operatorów świadczących usługi dystrybucji biletów komunikacji miejskiej w systemach mobilnych z rabatem 3,00% od ceny ustalonej uchwałą. Zakupione przez tych operatorów bilety, odsprzedawane będą pasażerom w pełnych cenach. Warunki dystrybucji tych biletów będą ustalane przez Prezydenta Miasta Białegostoku w stosownych umowach zawieranych z operatorami.

2. Dla podmiotów prowadzących hurtową sprzedaż biletów jednorazowych dostępnych w postaci papierowej, przy jednorazowych zakupach ustala się rabaty w następujących wysokościach:

- 1) zakup na kwotę brutto 1000 zł - 10000 zł - 5,00%;
- 2) zakup na kwotę brutto 10001 zł - 45000 zł - 6,00%;
- 3) zakup na kwotę brutto 45001 zł - 150000 zł - 7,00%;
- 4) zakup na kwotę brutto powyżej 150000 zł - 8,00%.

3. Dla podmiotów prowadzących usługę doładowania elektronicznej portmonetki na Białostockiej Karcie Miejskiej za pomocą dedykowanych terminali ustala się rabat w wysokości 6,00%.

§ 5. 1. Traci moc uchwała nr XVIII/286/19 Rady Miasta Białystok z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe transportu zbiorowego białostockiej komunikacji miejskiej (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2020 r. poz. 5, 505, 605).

2. Traci moc uchwała nr XLIX/701/22 Rady Miasta Białystok z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie nieodpłatnych przejazdów środkami lokalnego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Białystok dla obywateli Ukrainy (Dz. Urz. Woj. Podla. z 2022 r. poz. 1038).

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Białegostoku.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodniczący Rady

Łukasz Prokorym

**Ceny maksymalne biletów publicznego transportu zbiorowego komunikacji miejskiej
o charakterze użyteczności publicznej obowiązujących w strefie taryfowej 1
obejmującej obszar w granicach Gminy Białystok
oraz obszar poza granicami Gminy Białystok pod warunkiem finansowania obsługi
tego obszaru przez sąsiednią gminę.**

Lp.	Rodzaje biletów	Ważność w strefie taryfowej	Cena biletu [zł] brutto	
			Normalny	Ulgowy
BILETY JEDNORAZOWE				
1.	jednoprzejazdowy	1	5,00	2,50
2.	elektroniczny	1	4,00	2,00
BILETY WIELOPRZEJAZDOWE				
3.	30-minutowy	1	5,00	2,50
4.	60-minutowy	1	7,00	3,50
5.	24-godzinny	1	16,00	8,00
6.	3-dniowy	1	34,00	17,00
7.	3-dniowy weekendowy	1	31,00	15,50
BILETY OKRESOWE IMIENNE				
8.	miesięczny	1	130,00	65,00
9.	30-dniowy	1	140,00	70,00
10.	3-miesięczny	1	370,00	185,00
11.	5-dniowy	1	56,00	28,00
12.	10-dniowy	1	76,00	38,00
BILETY OKRESOWE NA OKAZICIELA				
13.	5-dniowe	1	120,00	60,00
14.	10-dniowy	1	160,00	80,00
15.	30-dniowy	1	290,00	145,00

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr

Rady Miasta Białystok

z dnia.....2023 r.

Ceny maksymalne biletów sieciowych obowiązujących we wszystkich strefach taryfowych wyznaczonych na obszarze działania publicznego transportu zbiorowego komunikacji miejskiej o charakterze użyteczności publicznej.

Lp.	Rodzaje biletów	Ważność w strefie taryfowej	Cena biletu [zł] brutto	
			Normalny	Ulgowy
BILETY JEDNORAZOWE				
1.	jednoprzejazdowy	sieciowy	12,00	6,00
BILETY WIELOPRZEJAZDOWE				
2.	60-minutowy	sieciowy	15,00	7,50
3.	24-godzinny	sieciowy	28,00	14,00
4.	3-dniowy	sieciowy	58,00	29,00
5.	3-dniowy weekendowy	sieciowy	57,00	28,50

Załącznik Nr 3 do uchwały Nr

Rady Miasta Białystok

z dnia.....2023 r.

Ceny maksymalne biletów obowiązujących w strefach taryfowych 2, 3 i 4 ustalonych w ramach zawartych komunikacyjnych porozumień międzygminnych i wyznaczonych na obszarze działania publicznego transportu zbiorowego komunikacji miejskiej o charakterze użyteczności publicznej.

Lp.	Rodzaje biletów	Ważność w strefie taryfowej	Cena biletu [zł] brutto	
			Normalny	Ulgowy
BILETY JEDNORAZOWE				
1.	elektroniczny	2,3,4	3,80	1,90
BILETY OKRESOWE IMIENNE				
2.	miesięczny	2,3,4	134,00	67,00
3.	30-dniowy	2,3,4	144,00	72,00
4.	3-miesięczny	2,3,4	380,00	190,00
5.	5-dniowy	2,3,4	42,00	21,00
6.	10-dniowy	2,3,4	66,00	33,00
BILETY OKRESOWE NA OKAZIČIELA				
5.	5-dniowe	2,3,4	86,00	43,00
6.	10-dniowy	2,3,4	136,00	68,00
7.	30-dniowy	2,3,4	300,00	150,00

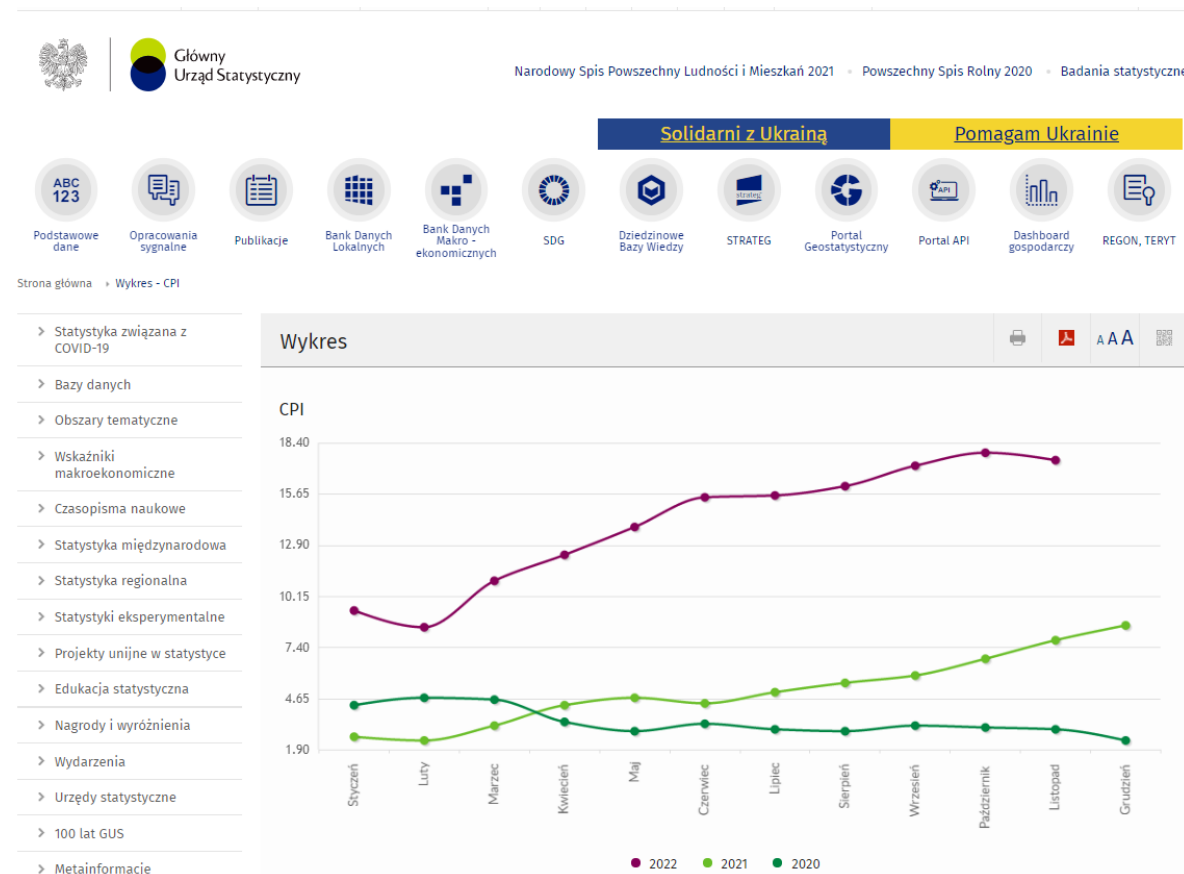
Ceny maksymalne biletów specjalnych publicznego transportu zbiorowego komunikacji miejskiej o charakterze użyteczności publicznej przeznaczonych dla określonych grup pasażerów.

Lp.	Rodzaj biletu	Ważność w strefie taryfowej	Cena biletu [zł] brutto
1.	bilet specjalny 12-miesięczny imienny	wszystkie strefy taryfowe	48,00
	1) pracownicy podmiotów realizujących usługi w zakresie komunikacji miejskiej; 2) emeryci i renciści byłego Miejskiego Przedsiębiorstwa Komunikacyjnego w Białymstoku i ich niepracujący małżonkowie		
2.	bilet specjalny seniora - dwunastomiesięczny imienny	1	150,00
	osoby, które ukończyły 60 rok życia i których dochód jest niższy od kryterium dochodowego obowiązującego przy udzielaniu świadczeń z pomocy społecznej; podstawą nabycia biletu specjalnego seniora jest przedłożenie aktualnego (wydanego nie wcześniej, niż 3 miesiące przed przedłożeniem) zaświadczenia wydanego przez Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Białymstoku zawierającego potwierdzenie, że zainteresowana osoba osiąga dochód w wysokości równej lub niższej od kryterium dochodowego obowiązującego przy udzielania świadczeń z pomocy społecznej oraz dokumentu potwierdzającego tożsamość		
3.	bilet specjalny dobowy dla uczestnika wydarzenia grupowego	1	5,00
	Bilet specjalny dobowy dla uczestnika wydarzenia grupowego obowiązuje do północy w ustalonym dniu, na obszarze strefy taryfowej 1. Do nabycia biletu upoważniony jest organizator jednorazowego wydarzenia kulturalnego, sportowego, konferencji, zjazdu lub innego, w którym organizator deklaruje udział co najmniej 30 osób. Dokumentem przewozu jest identyfikator uczestnika wydarzenia, bilet wstępu lub inny uzgodniony dokument, zawierający numer seryjny i datę wydarzenia.		
4.	3-dniowy weekendowy grupowy (rodzinny)	1	60,00
	Bilet 3-dniowy weekendowy grupowy (rodzinny) zachowuje ważność maksymalnie przez trzy kolejne dni, to jest piątek, sobotę i niedzielę od momentu zakupu i uprawnia grupę liczącą łącznie nie więcej niż 5 osób do nieograniczonej liczby przejazdów.		
5.	Bilet 24-godzinny szkolny grupowy	1	45,00
	Bilet 24-godzinny szkolny grupowy zachowuje ważność 24 godziny od momentu zakupu i uprawnia grupę uczniów szkół podstawowych wraz z opiekunem, legitymującym się ważną legitymacją nauczyciela, liczącą łącznie nie więcej niż 30 osób, do nieograniczonej liczby przejazdów.		

UZASADNIENIE

Konieczność zmiany cen biletów wynika z okoliczności zewnętrznych, powodujących w latach 2020-2022 znaczny wzrost kosztów świadczenia usług przewozowych przez białostockie spółki komunikacyjne.

Pierwszym z tych elementów jest inflacyjny wzrost cen. Wskaźnik inflacji, w latach 2020-2022, według danych Głównego Urzędu Statystycznego osiągnął poziom 30%.



Dane: GUS odczyt z dnia 09 stycznia 2022 roku.

Dane statystyczne GUS nie odzwierciedlają faktycznego wzrostu kosztów prowadzenia komunikacji miejskiej, wśród których należałoby uwzględnić najbardziej istotne: koszty pracy kierowców i zaplecza technicznego - w latach 2021-2022 dwukrotnie podwyższano wynagrodzenia w związku z inflacyjnym wzrostem cen o średnio 1200 zł, koszty zakupu paliwa - cena na koniec 2022 roku była o ponad 50% wyższa niż w styczniu 2020 r., części zamiennych oraz energii elektrycznej i gazu ziemnego – wzrost przekracza 30%.

Syntetycznym wskaźnikiem wzrostu kosztów jest zmiana stawki za wozokilometr, która w grudniu 2022 roku była o 42% wyższa w porównaniu do stawki ze stycznia 2020 roku i nie gwarantowała operatorom uzyskania rozsądnego zysku z działalności.

Szczegółowa analiza tych składników nie zmienia istoty problemu, jakim jest deficyt wynikający z różnicy pomiędzy wydatkami na utrzymanie i świadczenie usług komunikacji miejskiej a dochodami z biletów.

W roku 2021 koszt utrzymania komunikacji miejskiej wyniósł 140 mln zł, przychody z biletów 40 mln zł, deficyt wyniósł zatem 100 mln zł. W kolejnym roku 2022 koszt utrzymania komunikacji miejskiej wyniósł 156 mln zł, przychody z biletów ok. 50 mln zł, deficyt wyniósł 106 mln zł.

Wzrost kosztów utrzymania komunikacji miejskiej wraz z pandemicznym i postpandemicznym spadkiem popytu zmusiły do zmniejszenia pracy przewozowej w latach 2021 i 2022 o prawie 2 mln wozokilometrów, co z kolei pozwoliło obniżyć koszty całkowite o 15-20 mln zł rocznie.

Kolejnym problemem zewnętrznym była pandemia koronawirusa, niezrozumiałe decyzje centralnych organów władzy, administracyjnie ograniczające dostęp do środków publicznego transportu zbiorowego – dopuszczalna liczba pasażerów w autobusie została ustalona na poziomie 20-30% całkowitej pojemności. Decyzje o zakazie poruszania się, zamknięcie szkół i zakładów pracy, przejście na pracę zdalną w bezpośredni sposób znacząco zredukowały wpływy z biletów. Fakt ten był publicznie nagłaśniany między innymi przez Izbę Gospodarczą Komunikacji Miejskiej, jednak żadne działania osłonowe przez rząd RP nie zostały podjęte.

Rząd udzielał wsparcia finansowego różnym branżom, spektakularnie branży disco-polo, w niewielkim stopniu przewoźnikom. Rząd, pomimo apeli samorządów miast utrzymujących komunikację miejską wyłącznie ze środków własnych, nie udzielił samorządom żadnej celowej pomocy finansowej, jednocześnie przeznaczając znaczące środki na komunikację organizowaną przez małe gminy w ramach Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych, co w przypadku Białegostoku przyczyniło się do likwidacji linii obsługującej trasę w gminie Dobrzyniewo Duże.

W roku 2022 kryzys energetyczny, wojna w Ukrainie i kryzys emigracyjny również obciążały samorząd Białegostoku. Do tego splotu niekorzystnych zdarzeń zewnętrznych dołożyły się reformy tzw. Polskiego Ładu, które miały pozostawić pieniądze w kieszeniach Polaków, ale jednocześnie znacząco zubożyły bieżące dochody samorządów, w wyniku czego utrzymanie różnych usług komunalnych dla białostoczan, a w tym komunikacji miejskiej staje się coraz bardziej złożonym zadaniem.

W tych okolicznościach, aby utrzymać poziom usług komunikacyjnych na akceptowalnym poziomie, przez co należy rozumieć, że autobusy kursują intensywnie nie tylko w godzinach dojazdu do pracy, szkoły i na uczelnie oraz w godzinach powrotów, ale również w pozostałych porach dnia, proponuje się regulację cen biletów przy zachowaniu obecnego katalogu całkowitych zwolnień i ulg w opłatach za usługi przewozowe.

Wskaźnikiem inflacji, tj. 30% zmienia się ceny biletów okresowych imiennych zakupowane przez grupy mieszkańców dojeżdżających regularnie do miejsc pracy i nauki, grup charakteryzujących się najwyższą aktywnością. Należy mieć na uwadze, że ta grupa pasażerów kształtuje trasy, zasięg i częstotliwość kursowania autobusów białostockiej komunikacji miejskiej. Pozostałe rodzaje biletów, wykorzystywane w znacząco mniejszej skali i przez osoby sporadycznie korzystające z komunikacji miejskiej zostają również zmienione. Z danych statystycznych dotyczących sprzedaży wynika, że osoby korzystające z elektronicznych biletów jednorazowych w poszczególnych latach zakupowały co miesiąc średnio: 6,78 sztuk biletów jednorazowych (2020 r.), 7,72 sztuk (2021 r.) i 8,58 sztuk (2022 r.). Można zatem przyjąć, że dodatkowe obciążenie budżetu przeciętnego białostoczanina podróżującego na biletach jednorazowych będzie co najwyżej 10-krotnością wzrostu ceny tego biletu, czyli będzie to wydatek rzędu 5 do 10 zł.

Wprowadzenie nowych cen za usługi białostockiej komunikacji miejskiej powinno nastąpić jak najszybciej w celu utrzymania poziomu i jakości usług komunikacyjnych. Prognoza obniżonych dochodów budżetu miasta zmusza do zapewnienia dodatkowych wpływów z biletów, aby uniknąć konieczności tworzenia oferty, jakiej białostoczanie doświadczyli w szczycie pandemii, w postaci przewozów skoncentrowanych w godzinach szczytów komunikacyjnych.