

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA BIAŁYSTOK**

z dnia ..... 2021 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), w związku z art. 6k i art. 6j ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.)<sup>1)</sup> uchwala się, co następuje:

**§ 1.** W uchwale nr XVIII/290/19 Rady Miasta Białystok z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2020 r. poz. 9), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny:

- a) od gospodarstwa domowego o powierzchni lokalu mieszkalnego do 40,00 m<sup>2</sup> – 20,00 zł,
- b) od gospodarstwa domowego o powierzchni lokalu mieszkalnego od 40,01 m<sup>2</sup> do 80,00 m<sup>2</sup> – 44,00 zł,
- c) od gospodarstwa domowego o powierzchni lokalu mieszkalnego powyżej 80,00 m<sup>2</sup> – 56,00 zł;”;

2) § 1 ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) w przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się podwyższoną miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- a) od gospodarstwa domowego o powierzchni lokalu mieszkalnego do 40,00 m<sup>2</sup> – 40,00 zł,
- b) od gospodarstwa domowego o powierzchni lokalu mieszkalnego od 40,01 m<sup>2</sup> do 80,00 m<sup>2</sup> – 88,00 zł,
- c) od gospodarstwa domowego o powierzchni lokalu mieszkalnego powyżej 80,00 m<sup>2</sup> – 112,00 zł;”;

3) § 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. 1. W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (tzw. nieruchomości mieszane):

- 1) w przypadku, gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny, ustala się stawkę opłaty za jednokrotny odbiór odpadów komunalnych z pojemnika/worka o określonej pojemności:

Odpady zbierane w sposób selektywny		
Lp.	Rodzaj i pojemność pojemnika/worka	Stawka opłaty za jednokrotny odbiór odpadów komunalnych z pojemnika/worka o określonej pojemności (zł)
1	worek 0,08 m <sup>3</sup>	5,00
2	worek 0,12 m <sup>3</sup>	7,00

<sup>1)</sup> Zmiana wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz.U. z 2020 r. poz. 2320.

3	pojemnik 0,08 m <sup>3</sup> ,	4,00
4	pojemnik 0,12 m <sup>3</sup>	6,00
5	pojemnik 0,24 m <sup>3</sup>	12,00
6	pojemnik 0,70 m <sup>3</sup>	37,00
7	pojemnik 1,10 m <sup>3</sup>	58,00
8	pojemnik 7,00 m <sup>3</sup>	370,00
9	pojemnik 10,00 m <sup>3</sup>	529,00
10	pojemnik typu prasokontener 12,00 m <sup>3</sup>	635,00
11	pojemnik typu prasokontener 14,00 m <sup>3</sup>	740,00
12	pojemnik typu prasokontener powyżej 14,00 m <sup>3</sup>	793,00

2) w przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się podwyższoną opłatę za jednokrotny odbiór odpadów komunalnych z pojemnika/worka o określonej pojemności:

Odpady zbierane w sposób nieselektywny		
Lp.	Rodzaj i pojemność pojemnika/worka	Stawka opłaty za jednokrotny odbiór odpadów komunalnych z pojemnika/worka o określonej pojemności (zł)
1	worek 0,08 m <sup>3</sup>	10,00
2	worek 0,12 m <sup>3</sup>	14,00
3	pojemnik 0,08 m <sup>3</sup> ,	8,00
4	pojemnik 0,12 m <sup>3</sup>	12,00
5	pojemnik 0,24 m <sup>3</sup>	24,00
6	pojemnik 0,70 m <sup>3</sup>	74,00
7	pojemnik 1,10 m <sup>3</sup>	116,00
8	pojemnik 7,00 m <sup>3</sup>	740,00
9	pojemnik 10,00 m <sup>3</sup>	1058,00
10	pojemnik typu prasokontener 12,00 m <sup>3</sup>	1270,00
11	pojemnik typu prasokontener 14,00 m <sup>3</sup>	1480,00
12	pojemnik typu prasokontener powyżej 14,00 m <sup>3</sup>	1586,00

”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Białegostoku.

**§ 3.** Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego i wchodzi w życie z dniem 1 listopada 2021 r.

PRZEWODNICZĄCY RADY

**Łukasz Prokorym**

## Uzasadnienie

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązała radę gminy do podjęcia uchwały w zakresie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości, stawki takiej opłaty oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Wypełniając tę delegację ustawową Rada Miasta Białystok w dniu 20 grudnia 2019 r. podjęła uchwałę Nr XVIII/290/19 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Aktualnie, tj. od 12 grudnia 2020 r. obowiązują nowe – wyższe stawki opłat z tytułu przyjmowania odpadów do Zakładu Utylizacji Odpadów Komunalnych w Hryniewiczach oraz do Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Białymstoku.

Podwyżka cen w wyżej wskazanych instalacjach była konsekwencją dokonanej analizy sytuacji Zakładu w oparciu o planowane przychody i koszty w roku 2020 i lat poprzedzających, a także założeń na 2021 r. Zmiana cen miała na celu zbilansowanie kosztów przetwarzania poszczególnych grup odpadów w zależności od ich miejsca przetwarzania w Zakładzie, a w przypadku odpadów których Zakład nie może przetworzyć - koniecznego dalszego sposobu ich zagospodarowania i związanego z tym kosztu zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami.

Podkreślenia wymaga fakt, iż obowiązujące od 12/12/2020 r. „ceny na bramie” w ZUOK w Hryniewiczach nie uległy zmianie od 2014 roku czyli od ponad 6 lat. W tym czasie wprowadzone zostały liczne, dodatkowe obostrzenia w dotychczas funkcjonujących przepisach oraz nowe wymagania dotyczące prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie gospodarowania odpadami. Wprowadzone zostały zmiany Prawa ochrony środowiska, ustawy o odpadach, ustawy o utrzymaniu i czystości w gminach, ustaw pokrewnych. Ponadto do 17 sierpnia 2022 r. konieczne jest dostosowanie ZUOK w Hryniewiczach do wymagań określonych w decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1147 z dnia 10 sierpnia 2018r. ustanawiającej konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT). Większość z tych obowiązków powoduje konieczność dokonania łącznie wielomilionowych inwestycji. Ponadto należy zwrócić uwagę na wzrastające koszty prowadzenia działalności, takie jak chociażby koszty: zagospodarowania, unieszkodliwiania, transportu odpadów, energii elektrycznej, wynagrodzeń oraz opłat i podatków lokalnych, ubezpieczeń i eksploatacji urządzeń technicznych oraz ich obsługi osobowej.

Mając na uwadze powyższe argumenty oraz ustawowe założenie, że system gospodarowania odpadami komunalnymi ma się samobilansować (a z pobranych opłat finansować można jedynie wskazane rodzaje kosztów), po dokonaniu przeliczeń kosztów systemu, proponuje się zmianę wysokości stawek opłat zarówno dla nieruchomości zamieszkałych oraz dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, zarówno dla odpadów zbieranych selektywnie, jak i nieselektywnie.

Proponowane nowe stawki opłat, gwarantujące bilansowanie się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi to:

- na terenie nieruchomości zamieszkałych, w przypadku, gdy odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- dla gospodarstw domowych o powierzchni lokalu mieszkalnego do 40,00 m<sup>2</sup> – 20,00 zł,
- dla gospodarstw domowych o powierzchni lokalu mieszkalnego od 40,01 m<sup>2</sup> do 80,00 m<sup>2</sup> – 44,00 zł,
- dla gospodarstw domowych o powierzchni lokalu mieszkalnego powyżej 80,00 m<sup>2</sup> – 56,00 zł,

- na terenie nieruchomości zamieszkałych, w przypadku, gdy odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- dla gospodarstw domowych o powierzchni lokalu mieszkalnego do 40,00 m<sup>2</sup> – 40,00 zł,
- dla gospodarstw domowych o powierzchni lokalu mieszkalnego od 40,01 m<sup>2</sup> do 80,00 m<sup>2</sup> – 88,00 zł,
- dla gospodarstw domowych o powierzchni lokalu mieszkalnego powyżej 80,00 m<sup>2</sup> – 112,00 zł.

W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy opłata ustalana jest za pojemnik/worek o określonej pojemności – proponowane stawki zaprezentowano w poniżej tabeli:

Lp.	Rodzaj i pojemność pojemnika/worka	Stawka opłaty za jednokrotny odbiór odpadów komunalnych z pojemnika/worka o określonej pojemności (zł) - odpady zbierane w sposób selektywny	Podwyższona stawka opłaty za jednokrotny odbiór odpadów komunalnych z pojemnika/worka o określonej pojemności (zł) - odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny
1	worek 0,08 m <sup>3</sup>	5,00	10,00
2	worek 0,12 m <sup>3</sup>	7,00	14,00
3	pojemnik 0,08 m <sup>3</sup> ,	4,00	8,00
4	pojemnik 0,12 m <sup>3</sup>	6,00	12,00
5	pojemnik 0,24 m <sup>3</sup>	12,00	24,00
6	pojemnik 0,70 m <sup>3</sup>	37,00	74,00
7	pojemnik 1,10 m <sup>3</sup>	58,00	116,00
8	pojemnik 7,00 m <sup>3</sup>	370,00	740,00
9	pojemnik 10,00 m <sup>3</sup>	529,00	1058,00
10	pojemnik typu prasokontener 12,00 m <sup>3</sup>	635,00	1270,00
11	pojemnik typu prasokontener 14,00 m <sup>3</sup>	740,00	1480,00
12	pojemnik typu prasokontener powyżej 14,00 m <sup>3</sup>	793,00	1586,00

Podkreślić należy, zgodnie z zapisami ustawowymi maksymalne stawki opłat za pojemnik o pojemności 1100 litrów nie mogą przekroczyć 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do selektywnego zbierania odpadów komunalnych (za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności). Maksymalna stawka opłaty za pojemnik 1100 litrów, przy dochodzie rozporządzalnym za 2019 r. na poziomie 1819 zł wynosiła 58,21 zł, natomiast za 2020 r. wynosi 61,40 zł (przy dochodzie rozporządzalnym 1919 zł).

Pomimo, iż proponowane podwyżki opłat za pojemnik są określone praktycznie na maksymalnym poziomie, opłaty te są znacznie zaniżone i nie przedkładają się na rzeczywiste koszty odbioru i zagospodarowania odpadów, na co wskazywały również liczne uwagi i sugestie z wielu samorządów w kraju.

Wpływy z opłaty „śmieciowej” (przy obecnie obowiązujących stawkach opłat) oszacowano na poziomie ok. 61,8 mln zł.

Mając na uwadze wzrost kosztów za zagospodarowanie odpadów, odbioru i transportu odpadów komunalnych (średnio o 25% w stosunku do cen obecnych od 1 października 2021 r.) oraz wszystkie składowe koszty systemu, tj. koszty zarządzania (SZ.K.R.), koszt prowadzenia PSZOK Hryniewicze oraz koszty zarządzania Systemem Gospodarowania Odpadami Komunalnymi i edukacji ekologicznej Urzędu Miejskiego w Białymstoku, w 2021 roku oscylować będą na poziomie ok. 75,2 mln zł.

Mając na uwadze powyższe, przeprowadzona analiza finansowa i kalkulacja opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykazała, że obecne dochody budżetu gminy w oparciu o obowiązujące stawki, będą niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie Gminy Białystok.

W celu zbilansowania się systemu niezbędna jest zatem podwyżka opłat zgodnie z w/w propozycją, tj. wzrost stawki dla gospodarstw do 40 m<sup>2</sup> o 4 zł, od 40,01 m<sup>2</sup> do 80 m<sup>2</sup> o 8 zł, od 80,01 m<sup>2</sup> o 11 zł oraz wzrost opłaty za pojemnik/worek do maksymalnych, dopuszczalnych ustawowo poziomów. Przy tak skalkulowanych

stawkach prognozuje się, że wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami będą na poziomie ok. 75,3 mln zł, co da gwarancję na samofinansowanie się systemu.

Przedmiotowy projekt uchwały poddany został konsultacjom z:

- Miejską Radą Seniorów w Białymstoku;
- organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność w zakresie pożytku publicznego działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie;
- mieszkańcami Miasta Białegostoku.

Zgodnie z ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263 z późn. zm.) przedmiotowy projekt przekazano w celu zaopiniowania zgodnie z kompetencjami następującym związkom zawodowym:

- Zarząd Wojewódzki Forum Związków Zawodowych Województwa Podlaskiego;
- Rada OPZZ Województwa Podlaskiego;
- Zarząd Regionu Podlaskiego NSZZ „Solidarność”.

Mając na uwadze powyższe argumenty oraz w trosce o samofinansowanie się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi proponowana podwyżka jest uzasadniona.