



Sprawozdanie

z realizacji konsultacji społecznych
dotyczących Budżetu Obywatelskiego
w Białymstoku na 2021 rok

Białystok, 30 grudnia 2020 r.

Budżet Obywatelski to szczególna forma konsultacji społecznych, podczas których mieszkańcy decydują o przeznaczeniu części budżetu miasta: diagnozują potrzeby, zgłaszają pomysły, a następnie oddają na nie swoje głosy. Zwycięskie projekty realizuje Miasto.

W efekcie procesu konsultacyjnego VIII edycji Budżetu Obywatelskiego do realizacji rekomendowano 33 projekty.

Podstawa prawna konsultacji

Konsultacje społeczne w sprawie Budżetu Obywatelskiego 2021 zostały przeprowadzone na podstawie:

- Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713 ze zm.);
- Uchwały Nr XIX/318/20 Rady Miasta Białystok z dnia 15 stycznia 2020 r. w sprawie konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Białegostoku dotyczących budżetu obywatelskiego (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2020 r. poz. 504), zwanej dalej uchwałą;
- Zarządzenia Nr 128/20 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 24 lutego 2020 r. w sprawie szczegółowych warunków budżetu obywatelskiego w Białymstoku na 2021 rok;
- Zarządzenia Nr 224/20 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 27 marca 2020 roku w sprawie szczegółowych warunków budżetu obywatelskiego w Białymstoku na 2021 rok (uchyliło Zarządzenie Nr 128/20 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 24 lutego 2020 r. w sprawie szczegółowych warunków budżetu obywatelskiego w Białymstoku na 2021 rok);
- Zarządzenia Nr 263/20 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 21 kwietnia 2020 roku w sprawie określenia wzoru karty analizy projektu zgłoszonego do Budżetu Obywatelskiego 2021;
- Zarządzenia Nr 705/20 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 10 sierpnia 2020 roku w sprawie powołania i określenia regulaminu prac Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2021 rok;
- Zarządzenia Nr 774/20 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 20 sierpnia 2020 roku w sprawie powołania i określenia regulaminu prac Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2021 rok;

- Zarządzenia Nr 949/20 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 21 października 2020 r. w sprawie powołania i określenia trybu pracy Komisji Skrutacyjnej ds. ustalenia wyników głosowania Budżetu Obywatelskiego 2021.

Kategorie projektów i kwoty

Kwota przeznaczona na realizację projektów Budżetu Obywatelskiego 2021 wynosiła 12 mln zł.

Projekty zgłaszane w ramach Budżetu Obywatelskiego 2021 podzielone były na dwie kategorie:

- 1) projekty ogólnomiejskie – na które przeznaczono 4 mln zł;
- 2) projekty osiedlowe – na które przeznaczono 8 mln zł.

Projekty mogły mieć charakter „twardy” (zadanie inwestycyjne dotyczące m. in. modernizacji, adaptacji, budowy nowych obiektów lub zakupu wyposażenia) lub „miękki” (zadanie o charakterze nieinwestycyjnym, m. in. społecznym, integracyjnym, kulturalnym, edukacyjnym, sportowym lub rekreacyjnym).

Szacunkowa wartość pojedynczego projektu ogólnomiejskiego nie mogła przekroczyć kwoty:

- 1) 1 000 000,00 zł – w przypadku projektów „twardych”;
- 2) 25 000,00 zł – przypadku projektów „miękkich”.

Szacunkowa wartość pojedynczego projektu osiedlowego nie mogła przekroczyć kwoty:

- 1) 500 000,00 zł – w przypadku projektów „twardych”;
- 2) 25 000,00 zł – w przypadku projektów „miękkich”.

Harmonogram Budżetu Obywatelskiego 2021

Marzec – czerwiec 2020 r. – zgłaszanie projektów.

Ze względu na ogłoszony stan epidemii wywołanej SARS-CoV-2 wydłużono termin składania projektów, który trwał ostatecznie od 23 marca do 30 czerwca 2020 r. tj. 100 dni.

Czerwiec – sierpień 2020 r. – weryfikacja złożonych projektów.

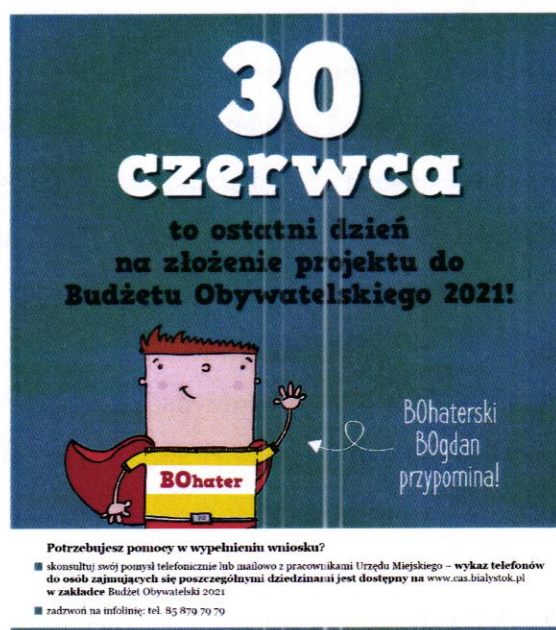
8 września 2020 r. – ogłoszenie listy projektów zakwalifikowanych i niezakwalifikowanych do głosowania mieszkańców.

1-15 października 2020 r. – głosowanie mieszkańców Białegostoku.

29 października 2020 r. – ogłoszenie wyników głosowania.

W trakcie realizacji poszczególnych etapów Budżetu Obywatelskiego 2021 wdrożono działania informacyjno-promocyjne polegające m.in. na: nagraniu i emisji spotów dźwiękowych w lokalnych rozgłoszeniach radiowych oraz autobusach miejskich, ekspozycji plakatów na słupach ogłoszeniowych, w obiektach handlowych i kulturalnych, dystrybucji broszur informacyjnych do skrzynek pocztowych mieszkańców, a także zintensyfikowane działania informacyjne w mediach społecznościowych. Ze względu na stan epidemii wywołanej SARS-CoV-2 ograniczono działania informacyjne polegające na bezpośrednim kontakcie z mieszkańcami.

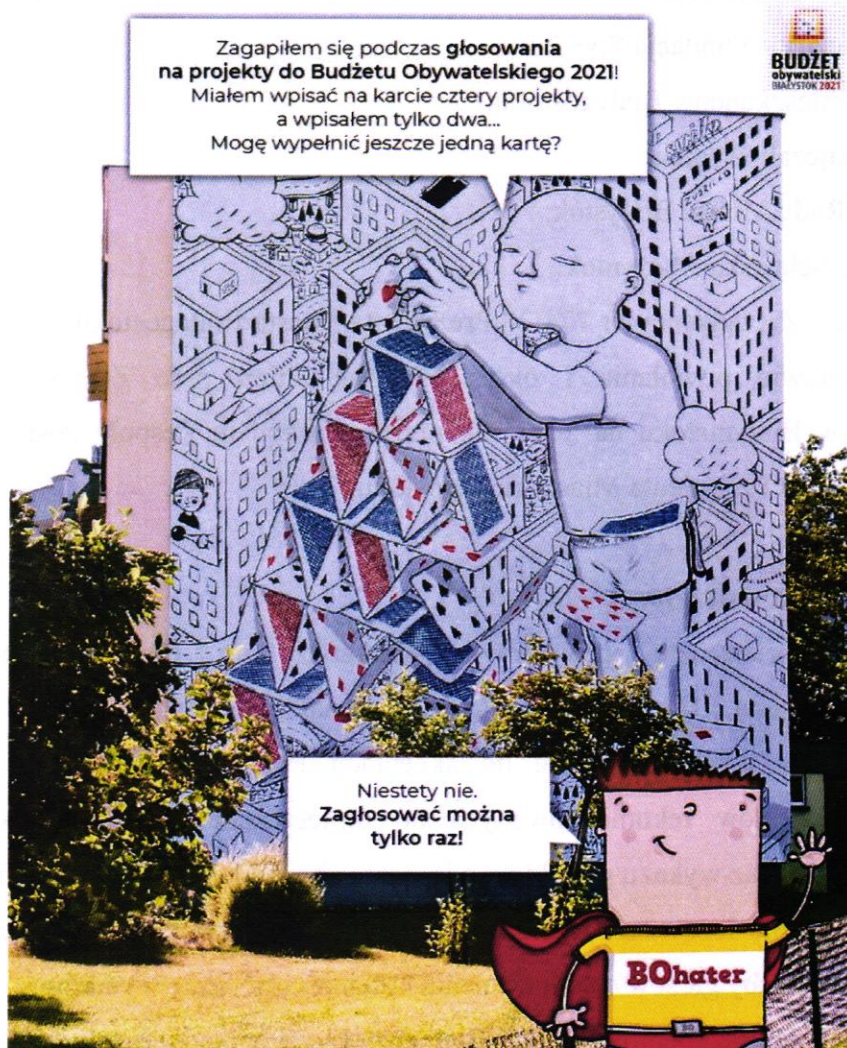
Zdjęcie 1. Plakaty informacyjne o Budżecie Obywatelskim 2021



Zdjęcie 2. Przykład grafiki promującej głosowanie na projekty Budżetu Obywatelskiego 2021 zamieszczonej na fanpage'u facebook



Zdjęcie 3. Jedno ze zdjęć zamieszczonych na fanpage'u Centrum Aktywności Społecznej informujące o zasadach głosowania na projekty Budżetu Obywatelskiego 2021



Zespół ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2021 rok

Na podstawie Zarządzenia Nr 705/20 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 10 sierpnia 2020 roku w sprawie powołania i określenia regulaminu prac Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2021 rok został utworzony Zespół ds. Budżetu Obywatelskiego 2021 w Białymstoku, w którego skład weszło:

3 przedstawicieli Prezydenta Miasta Białegostoku:

- Rafał Rudnicki – Zastępca Prezydenta Miasta Białegostoku – Przewodniczący Zespołu,
- Dyrektor Centrum Aktywności Społecznej,
- Dyrektor Departamentu Inwestycji;

1 przedstawiciel organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie:

- Paweł Pietruczuk – Fundacja Spe Salvi;

1 przedstawiciel mieszkańców Białegostoku:

- Wioletta Ratajczak-Wrona;

1 przedstawiciel Rady Miasta Białystok:

- Katarzyna Kisielewska-Martyniuk.

Na podstawie Zarządzenia Nr 774/20 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 20 sierpnia 2020 roku w sprawie powołania i określenia regulaminu prac Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2021 rok przewodniczącym Zespołu został Przemysław Tuchliński – Zastępca Prezydenta Miasta Białegostoku.

Do zadań Zespołu należało:

- weryfikacja ostateczna projektów zgłoszonych do Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2021 rok przy pomocy karty analizy projektu;
- przygotowanie i przedstawienie do akceptacji Prezydentowi Miasta Białegostoku wykazu projektów rekomendowanych do umieszczenia na liście do głosowania mieszkańców oraz wykazu projektów odrzuconych z podaniem uzasadnienia;
- przeprowadzenie losowania w przypadku uzyskania przez dwa lub więcej projektów takiej samej liczby głosów celem ustalenia kolejności na liście wyników;
- przedstawienie Prezydentowi Miasta Białegostoku rekomendacji dotyczących kolejnych edycji budżetu obywatelskiego w Białymstoku.

Zdjęcie 4. Posiedzenie Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2021 rok



Zespół obradował na posiedzeniach prowadzonych przez Przewodniczącego. Rozstrzygnięcia podejmowano w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy składu. Protokoły z posiedzeń Zespołu opublikowane zostały na stronie www.cas.bialystok.pl. W związku z trwającym stanem epidemii posiedzenia Zespołu nie miały charakteru otwartego. W pracach mogli uczestniczyć mieszkańcy i przedstawiciele mediów tylko po uprzednim zgłoszeniu do Przewodniczącego Zespołu umotywowanej potrzeby udziału w posiedzeniu i uzyskaniu jego zgody oraz zachowaniu wszystkich wymagań sanitarnych.

W okresie funkcjonowania Zespołu odbyło się 5 posiedzeń. Obsługę organizacyjną spotkań Zespołu zapewniało Centrum Aktywności Społecznej Urzędu Miejskiego w Białymstoku.

Zgłaszanie propozycji projektów

Zgodnie z uchwałą każdemu mieszkańcowi przysługiwała możliwość zgłoszenia dowolnej liczby projektów. Propozycje projektów składane były na dedykowanym formularzu i musiały zawierać pisemne poparcie 2 mieszkańców Białegostoku. Projekty mogły być zgłaszane również przez osoby małoletnie, wówczas należało dołączyć zgodę rodzica/opiekuna prawnego.

Mieszkańcy Białegostoku zgłosili 150 propozycji projektów:

- ✓ 48 projektów w kategorii ogólnomiejskiej,
- ✓ 102 projekty w kategorii osiedlowej.

Wykaz projektów zgłoszonych w ramach Budżetu Obywatelskiego 2021 stanowi Załącznik Nr 1 do sprawozdania .

Spośród 150 projektów, 112 wpłynęło drogą elektroniczną, 33 projekty złożono w formie tradycyjnej, a 5 projektów złożono w obu formach.

Tabela 1. Charakter projektów złożonych do Budżetu Obywatelskiego 2021

CHARAKTER ZŁOŻONYCH PROJEKTÓW	Liczba projektów
INFRASTRUKTURA DROGOWA	
drogi, chodniki, przystanki (budowa, remonty, sygnalizacja świetlna, infrastruktura techniczna, ekrany akustyczne, sygnalizacja)	16
ścieżki rowerowe (budowa, kontraruch, oznakowanie, stacje napraw, podpórki)	5
parkingi	5
SPORT I REKREACJA	
Boiska i place zabaw (budowa i modernizacja)	20
inne formy aktywności fizycznej (street workout, siłownia pod chmurką, rolkowisko, golfpark, pumptrack, skatepark, obiekty sportowe,)	10
projekty łączone	2
KULTURALNO-SPOŁECZNE (warsztaty, zajęcia, festyny, koncerty, spotkania tematyczne)	18
POMNIKI I INNE FORMY UPAMIĘTNIEŃ	7
„ZIELONE” (nasadzenia drzew, łąki kwietne, miejsca wypoczynku i zagospodarowanie terenu, ochrona roślin, tężnie solankowe)	17
INNE (m.in. budowa i remonty budynków, zakup wyposażenia, monitoring, zakup autobusu, karetki, samochodu elektrycznego, systemy informatyczne)	26
ZDROWIE (defibrylatory, oczyszczacze powietrza, ozonatory, stacje dezynfekcyjne, tężnie solankowe)	23

Weryfikacja zgłoszonych projektów

Ocena projektów zgłoszonych przez mieszkańców do Budżetu Obywatelskiego 2021 przebiegała poprzez weryfikację ogólną, szczegółową i ostateczną. Weryfikację ogólną i szczegółową przeprowadzały jednostki merytoryczne Urzędu Miejskiego w Białymstoku. Zespół ds. Budżetu Obywatelskiego 2021 dokonywał weryfikacji ostatecznej.

Na etapie weryfikacji ogólnej, pod względem formalnym negatywnie zweryfikowano 2 projekty. 4 projekty zostały wycofane przez Projektodawców. Do weryfikacji szczegółowej i ostatecznej przekazano 144 projekty.

Wykaz projektów negatywnie ocenionych podczas weryfikacji ogólnej oraz projektów wycofanych stanowi Załącznik Nr 2 do sprawozdania.

Wykaz projektów pozytywnie ocenionych podczas weryfikacji szczegółowej stanowi Załącznik Nr 3 do sprawozdania.

Wykaz projektów negatywnie ocenionych podczas weryfikacji szczegółowej stanowi Załącznik Nr 4 do sprawozdania.

W wyniku dokonanej weryfikacji ogólnej, szczegółowej i ostatecznej negatywnie zweryfikowano 27 projektów (11 projektów ogólnomiejskich i 16 projektów osiedlowych), o czym poinformowano Projektodawców. Odwołanie od decyzji o niedopuszczeniu projektów do głosowania złożyło 4 Projektodawców. Podtrzymano 4 negatywne rozstrzygnięcia.

W wyniku dokonanej weryfikacji ogólnej, szczegółowej i ostatecznej zakwalifikowanych do głosowania zostało 117 projektów, w tym: 35 ogólnomiejskich i 82 osiedlowe.

Lista projektów zakwalifikowanych do głosowania i negatywnie zweryfikowanych została podana do publicznej wiadomości 8 września 2020 r. podczas konferencji prasowej Prezydenta Miasta Białegostoku. Informację zamieszczono również na tablicy informacyjnej Urzędu Miejskiego oraz na stronie internetowej www.bialystok.pl oraz www.cas.bialystok.pl.

Wykaz projektów zakwalifikowanych do głosowania mieszkańców Białegostoku w ramach Budżetu Obywatelskiego 2021 stanowi Załącznik Nr 5 do sprawozdania.

Wykaz projektów niezakwalifikowanych do głosowania mieszkańców Białegostoku w ramach Budżetu Obywatelskiego 2021 wraz z uzasadnieniem stanowi Załącznik Nr 6 do sprawozdania.

Głosowanie

Głosowanie na zakwalifikowane projekty odbywało się od 1 do 15 października 2020 r.

Mieszkańcy Białegostoku mieli możliwość:

- wyboru maksymalnie 4 projektów ze wszystkich zakwalifikowanych do głosowania;
- oddania głosu w formie papierowej i złożenia karty w wyznaczonych punktach w siedzibie Urzędu Miejskiego w Białymstoku przy ul. Słonimskiej 1, siedzibie Departamentu Obsługi Mieszkańców Urzędu Miejskiego w Białymstoku przy ul. K. Branickiego 3/5, w siedzibie Centrum Aktywności Społecznej Urzędu Miejskiego w Białymstoku przy ul. Św. Rocha 3 w godzinach pracy urzędu;
- oddania głosu w formie elektronicznej poprzez kartę dostępną na stronie internetowej www.bialystok.pl oraz www.cas.bialystok.pl;

- skorzystania z głosowania w mobilnym punkcie do głosowania – w rozstawionym namiocie w centrum miasta.

Zdjęcie 5. Namiot jako punkt mobilny do głosowania ustawiony na Rynku Kościuszki oraz grupa kilku osób biorących udział w głosowaniu na projekty do Budżetu Obywatelskiego 2021



Wyniki głosowania

Ustalanie wyników głosowania polegało na zsumowaniu ważnych głosów oddanych na każdy z projektów zakwalifikowanych do głosowania oraz sporządzeniu list rankingowych, oddzielnie dla projektów ogólnomiejskich i projektów osiedlowych.

Zarządzeniem Nr 949/20 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 21 października 2020 r. w sprawie powołania i określenia trybu pracy Komisji Skrutacyjnej ds. ustalenia wyników głosowania Budżetu Obywatelskiego 2021 powołana została 12-osobowa Komisja, do której zadań należało:

- ustalenie wyników głosowania zgodnie z zasadami określonymi w uchwale;
- sporządzenie protokołu wyników głosowania;
- w przypadku uzyskania równej ilości głosów przez dwa lub więcej projektów, przekazanie listy tych projektów Zespołowi ds. Budżetu Obywatelskiego w Białymstoku na 2021 rok w celu przeprowadzenia losowania kolejności na liście rankingowej;
- sporządzenie list rankingowych z wynikami głosowania oddzielnie dla projektów ogólnomiejskich i projektów osiedlowych.

Liczba wypełnionych kart do głosowania wyniosła 31 176, w tym 24 234 stanowiły karty wypełnione w formie elektronicznej i 6 942 karty złożone w formie

papierowej.

Liczba kart ważnych wynosiła 27 368, natomiast liczba kart nieważnych 3 808.

Liczba kart nieważnych, w tym*:

- 1) **2 535** – niepotwierdzenia oddania głosu poprzez kliknięcie na link przesłany na adres e-mail;
- 2) **25** – niezgodności ze wzorem określonym w Załączniku Nr 4 i 5 do uchwały Nr XIX/318/20 Rady Miasta Białystok z dnia 15 stycznia 2020 r. w sprawie konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Białegostoku dotyczących budżetu obywatelskiego;
- 3) **1082** – złożenia więcej niż jednej karty do głosowania lub wpisania na jednej karcie danych więcej niż jednej osoby głosującej;
- 4) **45** – złożenia przez osobę nieuprawnioną;
- 5) **20** – niepodpisania karty;
- 6) **21** – niewypełnienia zgody opiekuna prawnego, w przypadku gdy głosującym jest osoba małoletnia;
- 7) **56** – braku wymaganych danych głosującego;
- 8) **33** – nieczytelnego wypełnienia, uniemożliwiającego bezsprzeczne zidentyfikowanie podanych informacji, tj. danych osobowych.

Liczba nieważnych głosów oddanych w formie papierowej z powodu*:

- 1) **6** – głos oddany na karcie papierowej zawiera nieczytelny lub niepoprawny nr ID, tj. niezgodny z listą projektów zakwalifikowanych do głosowania;
- 2) **7** – ten sam nr ID projektu został wpisany na jednej karcie papierowej kilka razy (za ważny uznaje się tylko jeden głos);

Wykaz projektów z liczbą oddanych głosów na poszczególne projekty stanowi Załącznik Nr 7 do sprawozdania.

Projekty wybrane do realizacji

Wybrane do realizacji zostały te projekty, które uzyskały kolejno największą liczbę głosów na poszczególnych listach, aż do wyczerpania puli środków przewidzianych dla projektów ogólnomiejskich i projektów osiedlowych. W przypadku, w którym pula środków na realizację kolejnego projektu z listy rankingowej pozostała mniejsza niż koszt

* część kart/głosów zawierała więcej niż jeden błąd

projektu, wybrane zostały do realizacji kolejne projekty, których koszty realizacji odpowiadały wolnej kwocie pozostałej w puli. W momencie, gdy pula została mniejsza niż każdy pozostały projekt, listy projektów rekomendowanych do realizacji w danej kategorii zostały zamknięte.

Do realizacji w ramach Budżetu Obywatelskiego 2021 zostały rekomendowane 33 projekty – 8 ogólnomiejskich oraz 25 osiedlowych.

Wykaz projektów wybranych do realizacji w ramach Budżetu Obywatelskiego 2021 stanowi Załącznik Nr 8 do sprawozdania.

3 996 000 zł – łączny koszt projektów ogólnomiejskich wybranych do realizacji;

7 994 733,70 zł – łączny koszt projektów osiedlowych wybranych do realizacji;

11 990 733,70 zł – łączny koszt projektów ogólnomiejskich i osiedlowych wybranych do realizacji;

Wyniki głosowania mieszkańców na projekty Budżetu Obywatelskiego 2021 zostały ogłoszone przez Prezydenta Miasta Białegostoku 29 października 2020 r. na konferencji prasowej transmitowanej w mediach społecznościowych oraz zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Białymstoku, na miejskich stronach internetowych (www.bialystok.pl oraz www.cas.bialystok.pl) oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Białymstoku.

Ewaluacja

Proces realizacji budżetu obywatelskiego podlega monitoringowi i corocznej ewaluacji. Wyniki ewaluacji służą wprowadzeniu zmian mających na uwadze udoskonalanie procesu realizacji budżetu obywatelskiego.

W procesie ewaluacji wykorzystano następujące metody zbierania informacji:

- ankiety papierowe oraz elektroniczne wypełniane przez mieszkańców podczas głosowania w terminie 1-15 października 2020 r.;
- spotkania Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego, w tym poświęcone tematowi wypracowania rekomendacji na przyszłe edycje budżetu obywatelskiego;
- uwagi i opinie mieszkańców zgłaszane podczas realizacji poszczególnych etapów konsultacji.

Mieszkańcy Białegostoku złożyli 1 001 ankiet, z czego 18 osób wypełniło ankietę w formie papierowej i 983 osób w formie elektronicznej.

Wyniki ankiety ewaluacyjnej wypełnianej przez mieszkańców stanowią Załącznik Nr 9 do sprawozdania.

Zespół ds. Budżetu Obywatelskiego 2021 na bazie danych z kwestionariuszy, opinii mieszkańców oraz informacji i doświadczeń pozyskanych w trakcie realizacji procesu konsultacji i prac Zespołu wypracował następujące rekomendacje do kolejnej edycji Budżetu Obywatelskiego:

- pozostawienie możliwości głosowania w formie papierowej i elektronicznej;
- podział ogólnej kwoty przeznaczonej na budżet obywatelski w danym roku po równo na obie kategorie – ogólnomiejską i osiedlową;
- pozostawienie dotychczasowych limitów kwot na pojedyncze projekty (500 tys. zł – projekt osiedlowy „twardy”; 1 mln zł – projekt ogólnomiejski „twardy”; 25 tys. zł - projekt „miękki”);
- podtrzymanie terminów zgłaszania projektów (marzec – kwiecień) oraz głosowania na projekty (październik) do budżetu obywatelskiego.

PREZYDENT MIASTA

dr hab. Tadeusz Truskolaski

