

**UCHWAŁA Nr II-00310-105/20**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 11 grudnia 2020 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Białystok na 2021 r. oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

**opiniuje pozytywnie:**

- 1) **przedłożony projekt uchwały budżetowej miasta Białystok na 2021 r.;**
- 2) **możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu miasta Białystok na 2021 r.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miasta Białystok w sprawie budżetu Miasta Białegostoku na 2021 rok wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Prezydenta Miasta Białegostoku zarządzeniem Nr 1007/20 z dnia 16 listopada 2020 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął również pod uwagę projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Białegostoku na lata 2021-2040, zawarty w zarządzeniu Nr 1008/20 Prezydenta Miasta Białegostoku z dnia 16 listopada br.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu miasta Białystok na 2021 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 2.148.715.943 zł, w tym dochody bieżące – 2.010.786.423 zł, dochody majątkowe – 137.929.520 zł;
- wydatki ogółem – 2.271.715.943 zł, w tym wydatki bieżące – 1.995.769.468 zł, wydatki majątkowe – 275.946.475 zł;
- przychody ogółem – 202.710.382 zł;
- rozchody ogółem – 79.710.382 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie miasta wyniesie 123.000.000 zł i w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów na rynku zagranicznym w Europejskim Banku Inwestycyjnym (§3 projektu uchwały). Z formalnego punktu widzenia źródło finansowania ujemnego salda budżetu jest zgodne art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 15.016.955 zł, tym samym został spełniony warunek zachowania równowagi w sekcji bieżącej budżetu wynikający z art. 242 ust. 1 u.f.p. Powyższa prognoza wydaje się być ostrożną, bowiem w kontekście danych historycznych nadwyżki operacyjne w latach 2017-2019 zostały zrealizowane odpowiednio w wysokościach 84,83 mln zł, 140,15 mln zł i 94,38 mln zł, a na koniec roku bieżącego ma ona wynieść 60,07 mln zł.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 217, art. 222-223, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, a plan wydatków budżetu z wyodrębnieniem działów i rozdziałów. W obu planach wyodrębniono środki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

Wskazany sposób finansowania ujemnego salda budżetu Miasta sprawi, że na koniec przyszłego roku ogólne zadłużenie jednostki w porównaniu z bieżącym rokiem budżetowym wzrośnie do kwoty 1.122.766.233 zł, która będzie stanowić 52,25% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 55,84%.

Z formalnego punktu widzenia ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2021 r. i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p.<sup>1</sup>. Zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Białegostoku na lata 2021-2040 w przyszłym roku budżetowym wskaźnik ten wyniesie 6,05%, wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 10,57%. Przy czym zauważyć należy, że opiniowany projekt budżetu na 2021 r. będzie miał wpływ na kształtowanie się powyższej relacji w latach 2022-2024 (mając na uwadze obecnie obowiązującą treść art. 243 ust. 1 u.f.p.). W okresie tym margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem wyniesie odpowiednio 1,25%, 1,02% i 2,36% (w oparciu o planowane wykonanie w latach przyszłych).

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

---

<sup>1</sup> W relacji, o której stanowi ten przepis uwzględniono postanowienia wynikające z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz z art. 15zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.).