



Prezydent
Miasta Białegostoku

ORN-II.152.3.2018

Białystok, 28 maja 2018 r.

Odpowiadając na petycję z dnia 26 lutego 2018 r. dotyczącą wprowadzenia kompleksowych zmian w zarządzaniu zielenią na terenie Białegostoku informuję jak niżej:

Ad. 1 i 2. Miasto Białystok przeprowadza wycinkę drzew oraz krzewów wyłącznie w zakresie niezbędnym, umożliwiającym realizację robót budowlanych zgodnie z ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 142 j.t ze zm.) tj., wycinka poprzedzona jest uzyskaniem decyzji zezwalającej na usunięcie drzew lub krzewów. W decyzji tej inwestor – Miasto Białystok jest zobowiązany do wykonania nasadzeń zastępczych oraz ich pielęgnacji przez okres 3 lat. Kontrolę nad wykonaniem nasadzeń sprawuje Referat Nadzoru Inwestycji w Departamencie Inwestycji Urzędu Miejskiego w Białymstoku. Kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju warunkiem jest posadzenie drzew w ilości co najmniej dwóch za jedno wycięte lub zgodnie z zapisami Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego. W przypadku inwestycji realizowanych w oparciu o pozwolenie na budowę nowego obiektu budowlanego, w ramach rekompensaty przyrodniczej inwestor, którym jest Gmina Białystok, uwzględnia w dokumentacjach projektowych nasadzenia zastępcze w możliwie maksymalnej ilości.

W 2017 r. wykonano nasadzenia drzew na terenie parków i pasów drogowych ulic, które uznane zostały jako nasadzenia zastępcze za drzewa usunięte w ramach budowy dróg lokalnych. W szczególnych przypadkach, gdzie nie ma możliwości dokonania nasadzeń z powodu ograniczonej powierzchni terenu danej inwestycji, Urząd Miejski w Białymstoku uiszcza opłaty na konto Województwa Podlaskiego. Z informacji przekazanych przez Zarząd Dróg Miejskich wynika, iż w 2017 roku, w ramach budowy dróg lokalnych usunięto 201 sztuk drzew, natomiast w ramach kompensaty przyrodniczej uwzględniono 197 sztuk drzew nasadzonych przez Departament Gospodarki Komunalnej, oraz uiszczono 83 865,00 zł

tytułem opłaty za wycinkę zieleni kolidującej z zrealizowanymi inwestycjami. W roku 2018 w ramach budowy dróg układu podstawowego nasadzonych będzie 1731 sztuk drzew, 18 892 sztuk krzewów i 518 sztuk pnączy. Ponadto, Departament Ochrony Środowiska będzie dążył do wydawania większej ilości decyzji zobowiązujących inwestorów do wykonywania nasadzeń zastępczych, uwzględniając lokalizację, dostępność miejsc do nasadzeń, walory przyrodnicze i krajobrazowe.

Ad. 3. W dokumentach planistycznych, w tym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego sporządzonych w Departamencie Urbanistyki uwzględnia się wymagania ochrony środowiska, w tym zagospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych. W studium określa się w szczególności obszary oraz zasady ochrony środowiska i jego zasobów, ochrony przyrody i krajobrazu, w tym tereny tworzącego system przyrodniczy miasta. Ustalenia studium są wiążące przy sporządzaniu planów miejscowych. W planach tych określa się obowiązkowo zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu, a w szczególności obszary wyłączone z zabudowy podlegające ochronie z uwagi na ich walory przyrodnicze i środowiskowe, na podstawie opracowań ekofizjograficznych. Wyznacza się tereny z przeznaczeniem wyłącznie pod zielenią urządzoną, w tym stanowiące przestrzenie publiczne oraz zasady ich kształtowania. Ponadto określa się zielenią urządzoną towarzyszącą obiektom budowlanym jako minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej.

Z informacji przekazanych przez Departament Gospodarki Komunalnej wynika, iż w zakresie utrzymania i zakładania zieleni od wielu lat realizowane są działania zmierzające do podniesienia estetyki i funkcjonalności terenów zieleni. W tym celu w ramach ulepszenia jakości umów z podmiotami zajmującymi się konserwacją terenów zieleni zabytkowej i nie zabytkowej podniesiono dotychczasowe standardy w zakresie utrzymania zieleni miejskiej. Między innymi wprowadzono nasadzenia uzupełniające po usuniętych drzewach, lub zdewastowanych krzewach, dostosowano ilość koszeń do rangi obiektu, zintensyfikowano działania na rzecz ochrony starodrzewu wprowadzając do kalendarza prac ogrodniczych okresowe przeglądy starodrzewu i cięcia pielęgnacyjne drzew. Podniesiono jakość materiału roślinnego, w tym zwiększono parametry i jakość sadzonych roślin. Ponadto, w celu zapewnienia większej odpowiedzialności wykonawców za realizowane prace, umowy na utrzymanie zieleni zawierane są na 2-3 lata. Zapisy umieszczone w umowach dają możliwość przeprowadzania częstych kontroli wykonywanych prac oraz ewentualnego nakładania kar i wypowiedzenia umowy w przypadku nienależytego bądź nieprawidłowego realizowania

wymogów umowy. Każda umowa zawiera klauzulę możliwości sprawdzania i akceptacji przez zamawiającego materiału roślinnego przeznaczonego do nasadzeń. W przypadku złej jakości materiał nie jest przyjmowany, a wykonawca obowiązany jest zakupić nowy, odpowiadający określonym wymogom. W ramach umów dotyczących pielęgnacji zieleni wykonawca zobowiązany jest do dysponowania odpowiednim zespołem osobowym o wysokich kwalifikacjach zawodowych, w tym wprowadzono obowiązek nadzoru inspektora zieleni nad realizowanymi pracami. W przypadku wykonywania i nadzorowania prac pielęgnacyjnych w drzewostanie wymagane są kwalifikacje z zakresu arborystyki.

Ad. 4. Odpowiadając na kwestię ustalania wskaźnika wielkości powierzchni biologicznie czynnej na wyższym poziomie, niż prawne minimum (25%) w decyzjach o warunkach zabudowy wskazać należy, iż wskaźnik wielkości powierzchni biologicznie czynnej nie został wymieniony w § 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2003 r., Nr 164, poz. 1588) czyli rozporządzenia wykonawczego do ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1073 j.t. ze zm.). Przepisy ww. ustawy oraz ww. rozporządzenie wykonawcze do art. 61 ust. 6 i 7 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wymagają od organu jedynie określenia wielkości powierzchni zabudowy w stosunku do powierzchni działki albo terenu (art. 61 ust. 7 pkt 2 ww. u.p.z.p. i § 1 pkt 2 i § 5 ww. rozporządzenia), natomiast wskaźnik wielkości powierzchni biologicznie czynnej jest przedmiotem regulacji rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1422 j.t. ze zm.) a więc rozporządzenia wykonawczego do ustawy Prawo budowlane. Zgodnie z § 39 powyższego rozporządzenia na działkach budowlanych, przeznaczonych pod zabudowę wielorodzinną, budynki opieki zdrowotnej (z wyjątkiem przychodni) oraz oświaty i wychowania co najmniej 25% powierzchni działki należy urządzić jako powierzchnię terenu biologicznie czynnego, jeżeli inny procent nie wynika z ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Odnosząc się do powyższej regulacji podkreślić należy, iż nie dotyczy ona wymaganych wytycznych i warunków, które winny zostać obligatoryjnie zawarte w decyzji o warunkach zabudowy. Organ wydający decyzję o warunkach zabudowy, w jej sentencji zawiera warunki i szczegółowe zasady zagospodarowania terenu oraz jego zabudowy, wynikające z przepisów odrębnych, m.in. konieczność projektowania i realizowania inwestycji zgodnie z ww. rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 12

kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, gdzie – jak już wyżej wspomniano - uregulowano kwestie wymaganej powierzchni biologicznie czynnej konkretnymi zapisami. Ponadto zwracam uwagę, iż zgodnie z art. 52 ust. 3 w związku z art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie można uzależnić wydania decyzji o warunkach zabudowy od zobowiązania wnioskodawcy do spełnienia nieprzewidzianych odrębnymi przepisami świadczeń lub warunków. Mając powyższe na uwadze, nie ma podstaw prawnych do ustalania wskaźnika powierzchni biologicznie czynnej w decyzjach o warunkach zabudowy.

Ad. 5 i 6. Polityka przestrzenna miasta Białystok kształtowana jest w sposób zrównoważony, z zachowaniem wymagań ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami. W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta wyznacza się obszary, które stanowią tzw. system przyrodniczy, stanowiący nienaruszalny zasób środowiska przyrodniczego, pełniący funkcje przyrodnicze (klimatyczną, hydrologiczną i biologiczną) oraz poza przyrodnicze (estetyczną i rekreacyjno-wypoczynkową). Obszary te, charakteryzujące się najwyższą biodrożnością, są niezbędne dla kształtowania jakości życia mieszkańców ze względu na zdolność kształtowania lokalnego klimatu i regenerację powietrza (korytarze przewietrzania), retencjonowania wody (ochrona przed powodzią) oraz walory krajobrazowe, rekreacyjne i dydaktyczne. W mieście Białystok wyodrębniono następujące obszary, które wchodzi w skład podstawowego systemu przyrodniczego Miasta (tworzącego lokalne korytarze ekologiczne): lasy na północy i południu Miasta (Las Antoniuk, Las Pietrasze, Las Solnicki), dolina rzeki Białej oraz innych cieków naturalnych (w tym Bażantarki, Dolistówki, Jaroszkówki), tereny zieleni urządzonej, w tym parki, skwery, tereny ogrodów działkowych, cmentarzy. Ponadto identyfikuje się obszary wspomagania podstawowego systemu przyrodniczego na terenach zurbanizowanych, w celu uzupełniania jego potencjału oraz budowania ciągłości poszczególnych elementów. Status tych terenów jest zdefiniowany w dokumentach strategicznych miasta, a polityka przestrzenna w zakresie zasad ich ochrony i kształtowania jest konsekwentnie realizowana. Lasy podlegają ochronie na podstawie przepisów odrębnych. Pozostałe składniki systemu przyrodniczego, w tym dolina rzeki Białej, w większości objęte są miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego. Plany miejscowe, zgodnie z ustaleniami studium, uwarunkowaniami ekofizjograficznymi oraz przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zawierają odpowiednie ustalenia dotyczące zasad ochrony i kształtowania środowiska. Warto podkreślić, iż zgodnie z przyjętą polityką

przestrzenną Miasta, w dokumentach strategicznych takich jak studium i strategia rozwoju miasta, tereny ogrodów działkowych są składnikiem terenów zieleni wchodzących w skład systemu przyrodniczego Miasta. Ewentualne zmiany w zagospodarowaniu tych terenów, mogą następować w kierunku przeznaczenia ich na publiczne tereny zieleni urządzonej. Ponadto pragnę zwrócić uwagę, iż tereny ogrodów działkowych podlegają ochronie zgodnie z ustawą z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2017, poz. 2176 j.t. ze zm.).

Ad. 7. Informuję, iż departamenty Urzędu Miejskiego w Białymstoku, odpowiedzialne za planowanie i realizację inwestycji współpracują ze sobą na każdym etapie w zakresie niezbędnym do powstania zaplanowanej inwestycji. Ponadto, w Departamencie Inwestycji jest etat architekta krajobrazu, który odpowiedzialny jest za ochronę drzew i krzewów na placu budowy oraz sprawuje nadzór nad jakością gatunkową drzew do nasadzeń zastępczych, w tym ich trzyletnią pielęgnacją.

Ad. 8. Miejski Plan Adaptacji do zmian klimatu dla miasta Białegostoku jest koordynowany i realizowany przez Ministerstwo Środowiska. W ramach opracowania MPA wykonywanych jest szereg ocen i analiz, które mają na celu wskazanie działań adaptacyjnych najbardziej korzystnych dla Miasta zarówno ze względów ekonomicznych jak i potencjalnej redukcji poziomu ryzyka związanego ze zmieniającym się klimatem. Wśród działań planowanych do uwzględnienia w miejskich planach do zmian klimatu przewidziane jest zadanie budowy i rozwoju systemu błękitnej i zielonej infrastruktury, dostosowanie użyteczności dla społeczeństwa. Pragnę zwrócić uwagę, iż prace nad Miejskim Planem Adaptacji nie są jeszcze zakończone (koniec projektu przewidziany jest na styczeń 2019 r.), a ostateczny kształt i treść dokumentu zatwierdzony będzie przez jego zleceniodawcę tj. Ministerstwo Środowiska.

Ad. 9. W budżecie na rok bieżący ujęte jest zadanie: „Opracowanie dokumentacji technicznej i budowa bulwaru nad rzeką Białą (od ul. Fabrycznej do ul. Poleskiej)”. W chwili obecnej opracowywana jest koncepcja zagospodarowania terenu, umożliwiająca opracowanie dokumentacji z etapowaniem realizacji. Pierwszy etap budowy bulwarów zostanie zakończony w roku przyszłym. Na ten zakres prac w budżecie przeznaczono kwotę 2.050.000,00 zł.

Ad. 10. Odnosząc się do propozycji stworzenia „zielonej” strony internetowej Urzędu Miejskiego w Białymstoku lub osobnej zakładki poświęconej wszystkim aspektom dotyczącym zieleni w mieście informuję, iż w chwili obecnej na stronie www.bialystok.pl czy też www.cas.bialystok.pl istnieje zakładka umożliwiająca mieszkańcom przesłanie opinii

na jakikolwiek temat dotyczący działalności Urzędu Miejskiego w Białymstoku lub zasięgnięcia informacji dotyczących konsultacji społecznych.

Ad. 11. Realizacja tego punktu będzie odbywała się za pośrednictwem zespołu powołanego w oparciu o zapisy „Programu ochrony środowiska dla Miasta Białegostoku na lata 2017-2020 z perspektywą na lata 2021-2024”. Koordynacją zespołu, który będzie odpowiedzialny za kontrolę, monitoring i nadzór nad prawidłowym wykonaniem zadań określonych w Programie zajmie się Departament Ochrony Środowiska.

Ad. 12. Odnosząc się do postulatu zwiększenie kanałów informacyjnych informuję, iż oprócz wymienionych w Ad. 10. stron internetowych, pod adresem www.fb.com/wschodzacy.bialystok znajduje się profil Miasta, za pomocą którego każdy zainteresowany użytkownik może np. wytypować potencjalne miejsce na nowe tereny zieleni. Ponadto, mając na uwadze konieczność poszerzenia „zielonej” oferty dla mieszkańców Białegostoku, w Budżecie Obywatelskim 2019 wprowadzono tzw. Zielony Budżet oraz zarezerwowano na ten cel kwotę 1 mln zł.

Do wiadomości:

1. Zarząd Dróg Miejskich.
2. Departament Urbanistyki.
3. Departament Gospodarki Komunalnej.
4. Departament Ochrony Środowiska.
5. Departament Inwestycji.

PREZYDENT MIASTA
dr hab. Tadeusz Truskolaski

Informacja o przetwarzaniu danych:

- 1) Administratorem danych jest Prezydent Miasta Białegostoku, Urząd Miejski w Białymstoku, ul. Słonimska 1, 15-950 Białystok;
- 2) Kontakt do Inspektora Ochrony Danych: Urząd Miejski w Białymstoku, ul. Słonimska 1, 15-950 Białystok, tel. 85 879 79 79, e-mail: bbi@um.bialystok.pl;
- 3) Dane osobowe są zbierane w celu rozpatrzenia petycji;
- 4) Dane nie będą udostępniane innym podmiotom niż uprawnionym na podstawie przepisów prawa;
- 5) Pozyskane dane będą przechowywane przez okres ok. 28 lat, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r., w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. z 2011r., Nr 14, poz. 67 ze zm.);
- 6) Członkom stowarzyszeń i fundacji przysługuje prawo do żądania dostępu do własnych danych, prawo do sprostowania, usunięcia, ograniczenia przetwarzania;
- 7) Członkom stowarzyszeń i fundacji przysługuje prawo do wniesienia skargi do organu nadzorczego, którym jest Urząd Ochrony Danych;
- 8) Podanie danych jest wymogiem ustawowym.

Sprawę prowadzi: Departament Organizacyjny i Nadzoru, Jakub Gaszyński, nr tel. 85 869 6150