



Białystok, 10 stycznia 2020 r.

Prezydent
Miasta Białegostoku

ORN-I.0003.215.2019

Pan
Henryk Dębowski
Radny Rady Miasta Białystok

Odpowiadając na Pana interpelację z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie odstąpienia od podwyżek cen odbioru odpadów komunalnych oraz dokonania rzetelnej analizy finansowej mającej na celu zmianę obecnej metody naliczania opłat, uprzejmie informuję jn.:

Proponowana przez Pana zmiana metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami „od osoby” jest metodą niestabilną pod kątem wpływów do budżetu oraz najmniej weryfikowalną z powodu braku możliwości ustalenia liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość. Wadą tej metody jest baza liczby mieszkańców łatwa do zmanipulowania na poziomie pojedynczych nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej i klientów zbiorowych: spółdzielni mieszkaniowych, zasobów komunalnych, wspólnot mieszkaniowych itp. Rozbieżności interpretacyjne dotyczące pojęcia „zamieszkania” oraz brak jednoznacznej definicji w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przyczynia się do nieprawidłowości w składanych deklaracjach o wysokości przedmiotowej opłaty. W gminach, w których została przyjęta metoda uwzględniająca liczbę mieszkańców, znane są praktyki świadomego zaniżania tej liczby.

Według informacji gmin, które wybrały ten sposób rozliczania opłat za gospodarowanie odpadami, liczba mieszkańców zmniejszyła się od 10 do 30% w stosunku do liczby osób zameldowanych w danej gminie (Kraków, Poznań, Katowice, Kielce), w Warszawie ok. 300 000 mniej mieszkańców.

W trakcie dokonywania wyboru metody naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeanalizowano wszystkie metody dostępne przepisami prawa. Wybór metody ustalenia tzw. „opłaty śmieciowej” dokonany został zgodnie z obowiązującym prawodawstwem polskim.

Projekt przedmiotowej uchwały przed postawieniem na sesję Rady Miasta, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa poddawany był konsultacjom. Przyjęta w Białymstoku metoda naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym od gospodarstwa domowego zróżnicowanego pod względem powierzchni lokalu mieszkalnego gwarantuje stabilną sytuację pod względem wpływów do budżetu gminy. Stąd stawki opłaty mogą kształtować się na jednym z najniższych poziomów w Polsce. Przyjęta w Białymstoku metoda jest metodą przyjazną rodzinom wielodzietnym. Na terenie Białegostoku ściągальność z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi ok. 95%. Na dzień 31 grudnia 2019 r. zaległości osób fizycznych stanowiły 8 % ogółu zobowiązanych osób fizycznych, natomiast zaległości osób prawnych stanowiły 5 % ogółu zobowiązanych osób prawnych (przy czym 31 grudnia 2019 r. jest terminem płatności IV kwartału dla osób fizycznych oraz 12 raty dla osób prawnych).

Na etapie szacowania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Białymstoku dane dotyczące ilości gospodarstw domowych o odpowiedniej powierzchni lokali mieszkalnych określono na podstawie danych statystycznych z GUS. Przedziały powierzchni lokali mieszkalnych, przyjęte w uchwale Rady Miasta w sprawie metody i stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywają się z przedziałami/strukturą mieszkań z GUS, przyjmując je jako najbardziej aktualne i rzetelne, gdyż wykonywane były w 2011 r. w ramach Narodowego Spisu Powszechnego.

Proponowana przez Pana zmiana podziału powierzchni lokali mieszkalnych wiązałaby się z obowiązkiem złożenia nowych deklaracji przez mieszkańców oraz koniecznością wprowadzenia zmian w oprogramowaniu służącym do obsługi systemu deklaracji. Niemniej jednak w bieżącym roku prowadzone będą analizy funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi i struktura wpływów z opłat do budżetu gminy w nowym otoczeniu prawnym.

Wskazuję jednocześnie, iż opłata za gospodarowanie odpadami wnoszona przez właścicieli nieruchomości obejmuje nie tylko koszty odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości ale również zagospodarowania odpadów w instalacjach, edukacji, organizacji punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych jak i obsługi systemu.

Nadmieniam, iż wprowadzono zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w części gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej. Zgodnie z uchwałą Nr IV/31/15 Rady Miasta Białystok z dnia 20 stycznia 2015 r., która weszła w życie 1 lutego 2015 r., przysługujące zwolnienie wynosi 40 %. Zwolnienie przysługuje również uprawnionym posiadaczom Kart Wielodzietnej Rodziny i wynosi ono 50 % przyjętych stawek opłat. Powyższe zwolnienia zostały utrzymane na mocy uchwały Nr XVIII/290/19 Rady Miasta Białystok z dnia 20 grudnia 2019 r., która wchodzi w życie z dniem 1 marca 2020 r.

Mając również na względzie oczekiwania mieszkańców, szczególnie osób starszych samotnie zamieszkujących, w zakresie obniżenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Grupa Radnych Rady Miasta Białystok wystąpiła z wnioskiem o podjęcie uchwały Rady Miasta w sprawie przyjęcia programu osłonowego dla samotnie zamieszkujących emerytów, spełniających określone wymogi. Projekt przedmiotowej uchwały znajduje się w porządku obrad najbliższej sesji Rady Miasta Białystok tj. w dniu 15 stycznia 2020 r.

W kwestii podziału miasta na większą ilość sektorów wyjaśniam, iż uchwała w przedmiotowej sprawie została podjęta na początku 2012 r. Na przestrzeni lat 2013-2019 na terenie Białegostoku zorganizowano 4 przetargi na „Świadczenie usługi odbioru odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach na terenie Miasta Białystok”, odpowiednio na lata:

- 1) 2013-2014 – okres obowiązywania umowy od 01 lipca 2013 r. do 30 czerwca 2014 r. – w przetargu oferty złożyło 6 wykonawców, z czego ostatecznie umowy podpisano z 3 wykonawcami,
- 2) 2014-2016 – okres obowiązywania umowy od 01 lipca 2014 r. do 30 września 2016 r. – w przetargu oferty złożyło 7 wykonawców, z czego ostatecznie umowy podpisano z 3 wykonawcami,
- 3) 2016-2018 – okres obowiązywania umowy od 01 października 2016 r. do 30 września 2018 r. – w przetargu oferty złożyło 6 wykonawców, z czego ostatecznie umowy podpisano z 3 wykonawcami,
- 4) 2018-2021 – okres obowiązywania umowy od 01 października 2018 r. do 30 września 2021 r. – w przetargu oferty złożyło 5 wykonawców, z czego ostatecznie umowy podpisano z 4 wykonawcami.

Z przedstawionej informacji wynika, iż od 2013 r. w organizowanych przetargach na odbiór odpadów komunalnych z terenu Białegostoku nie startuje więcej niż 7 potencjalnych wykonawców, z czego najkorzystniejsze umowy składa maksymalnie 4 oferentów.

Zatem dokonanie podziału miasta na więcej niż 6 sektorów jest oczywiście możliwe, lecz w świetle powyższych wyjaśnień nie znajduje uzasadnienia.

Informacje dotyczące zatrudnienia jak też kosztów funkcjonowania PUHP „LECH” Sp. z o.o. w latach 2017-2019 zawarte są w przedkładanych przez Spółkę sprawozdaniach finansowych za lata 2017-2018 publikowanych na oficjalnym portalu eKRS Ministerstwa Sprawiedliwości. Dane dotyczące roku 2019 zostaną opublikowane w terminie do dnia 31.03.2020 roku.


ZUP. PREZYDENTA MIASTA
Krzysztof Marek Karpieszuk
SEKRETARZ MIASTA

Sprawę prowadzi:

Departament Gospodarki Komunalnej, Lidia Brzozowska-Kupiszek tel. 085 879 72 07

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Gospodarki Komunalnej


10.01.2020
Krzysztof Karpieszuk