

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA BIAŁYSTOK**

z dnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą Lotnisko Białystok-Krywlany spółka z ograniczoną odpowiedzialnością

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 1, 14, 14a, 15 i 18, art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.¹⁾) oraz art. 2, art. 4 ust. 1 pkt 1 i art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) uchwala się, co następuje:

§ 1. Wyraża się zgodę na utworzenie przez Miasto Białystok spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą Lotnisko Białystok-Krywlany spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, zwaną dalej „Spółką”, której współnikiem będzie także Województwo Podlaskie.

§ 2. Zadaniem Spółki będzie wykonywanie czynności o charakterze technicznym, administracyjnym, organizacyjnym, analitycznym i doradczym związanych z przygotowaniem, organizacją oraz wspieraniem procesu zarządzania Lotniskiem Białystok-Krywlany w Białymstoku oraz jego rozwojem, w celu wykonywania zadań publicznych określonych w art. 7 ust. 1 pkt 1, 14, 14a, 15 i 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

§ 3. Wyraża się zgodę na wniesienie do Spółki wkładu pieniężnego w kwocie 625 000,00 zł (słownie: sześćset dwadzieścia pięć tysięcy złotych 00/100) na pokrycie 6250 (słownie: sześć tysięcy dwieście pięćdziesiąt) obejmowanych przez Miasto Białystok udziałów w kapitale zakładowym Spółki, o wartości nominalnej 100,00 zł (słownie: sto złotych 00/100) każdy, po cenie równej ich wartości nominalnej, co będzie stanowiło 50% kapitału zakładowego.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Białegostoku.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY

Katarzyna Jamróz

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2026 r. poz. 912 i 1273.

UZASADNIENIE

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, w szczególności art. 2, art. 4 ust. 1 pkt 1 oraz art. 9 ust. 1, istnieje możliwość prowadzenia gospodarki komunalnej przez jednostki samorządu terytorialnego w formie spółek prawa handlowego.

Podstawą utworzenia spółki do celów prowadzenia gospodarki komunalnej jest uchwała organu stanowiącego gminy. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich. Oznacza to, że utworzenie przez Miasto Białystok spółki z ograniczoną odpowiedzialnością wymaga uprzedniej zgody Rady Miasta Białystok wyrażonej w formie uchwały.

Podjęcie uchwały wynika przede wszystkim z konieczności stworzenia organizacyjnych ram funkcjonowania lotniska. Potrzeba funkcjonowania lotniska wielokrotnie była uzasadniana. Wynika ona głównie z położenia Białegostoku jako stolicy Województwa Podlaskiego.

Województwo Podlaskie jest jednym z nielicznych województw w kraju, na których obszarze nie funkcjonuje port lotniczy obsługujący regularny ruch pasażerski. Mieszkańcy i przedsiębiorcy regionu korzystają z portów lotniczych położonych poza jego granicami, w tym z portów warszawskich, oddalonych od Białegostoku o około 200 km. Region położony jest przy tym na zewnętrznej granicy Unii Europejskiej, co w połączeniu z ograniczoną dostępnością transportową utrwala jego peryferyjność w wymiarze gospodarczym. Dostępność komunikacyjna, mierzona przede wszystkim czasem dotarcia, należy do kluczowych czynników branych pod uwagę przez inwestorów, przedsiębiorców i organizatorów wydarzeń. Przywoływany w analizach przygotowujących niniejszą uchwałę raport pn. „Wpływ polskich portów lotniczych na regiony”, opracowany w 2025 r. na zlecenie Polskich Portów Lotniczych S.A., wskazuje, że dostępność transportowa w zasięgu 60-90 minut dojazdu do portu lotniczego stanowi istotny czynnik determinujący atrakcyjność inwestycyjną regionów.

Lotnisko w Białymstoku jest inwestycją oczekiwaną i pożądaną od wielu lat przez mieszkańców i przedsiębiorców, którzy niejednokrotnie podkreślali potrzebę dostępu do takiej infrastruktury m.in. podczas posiedzeń Rady Gospodarczej przy Prezydencie Miasta Białegostoku.

W wymiarze gospodarczym lotnisko może stać się narzędziem skracania dystansu pomiędzy przedsiębiorstwami z Podlasia a ich kontrahentami, partnerami i inwestorami. Dla przedsiębiorcy lotnisko nie jest celem podróży, lecz narzędziem prowadzenia działalności, umożliwiającym szybkie dotarcie do klienta, przyjęcie inwestora, nawiązanie i utrzymanie relacji handlowych oraz wejście na nowe rynki. Dostępność lotnicza może stanowić jeden z elementów przewagi konkurencyjnej regionu w zabieganiu o inwestycje zewnętrzne, a jej korzyści nie ograniczają się do podmiotów związanych z branżą lotniczą. Lotnisko zwiększy atrakcyjność Białegostoku i regionu jako miejsca organizowania wydarzeń gospodarczych, naukowych i kulturalnych.

W wymiarze naukowym i społecznym lotnisko może stać się przestrzenią rozwoju wiedzy, kompetencji i technologii. Otwiera ono możliwości współpracy z białostockimi uczelniami, rozwoju szkoleń lotniczych i specjalistycznych kadr technicznych, prac badawczych i wdrożeniowych, w tym w obszarze technologii bezzałogowych statków powietrznych, a także tworzenia nowych miejsc pracy w sektorach okołolotniczych. Wzmacnia to atrakcyjność regionu dla młodych ludzi i przeciwdziała odpływowi wykwalifikowanych kadr.

Szczególne znaczenie nabiera wymiar bezpieczeństwa. Lotnisko jest już dziś wykorzystywane przez podmioty realizujące zadania z zakresu ochrony granicy państwowej, ratownictwa medycznego oraz bezpieczeństwa i obronności, a Lotnicze Pogotowie Ratunkowe posiada na jego terenie własną infrastrukturę. W regionie przygranicznym sprawnie zarządzana infrastruktura lotnicza zwiększa zdolność do szybkiego reagowania w sytuacjach kryzysowych, prowadzenia działań ratowniczych i transportu medycznego oraz wspiera realizację zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, uregulowanych w ustawie z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej. Wielofunkcyjność Lotniska, w tym możliwość realizacji i wykorzystania infrastruktury w formule *dual-use*, istotnie zwiększa jego użyteczność oraz stanowi uzasadnienie zaangażowania Miasta i Województwa.

W związku ze swoją strategiczną lokalizacją, w pełni zmodernizowane lotnisko Białystok Krywlany mogłoby służyć wzmocnieniu bezpieczeństwa kraju i być wykorzystane na stałe do zadań związanych również z obronnością kraju. Przemawia za tym fakt, że lotnisko położone jest w bliskiej odległości od granicy Polski z Białorusią, będącej jednocześnie granicą Unii Europejskiej i wschodniej flanki NATO.

Korzyści z funkcjonowania lotniska nie powinny być zatem oceniane wyłącznie przez pryzmat liczby obsługiwanych pasażerów. Z przywołanego raportu pn. „Wpływ polskich portów lotniczych na regiony” wynika, iż ponad 80% całkowitego wpływu ekonomicznego portów lotniczych stanowi wpływ katalityczny, obejmujący w szczególności oddziaływanie na rozwój turystyki, napływ inwestycji oraz poprawę dostępności transportowej. Korzyści te, w największym stopniu koncentrują się w Białymstoku, obejmując jednocześnie cały obszar województwa, wzmacniając jego potencjał rozwojowy, atrakcyjność inwestycyjną oraz mobilność mieszkańców.

Lotnisko Białystok Krywlany jest przedsięwzięciem wieloetapowym. Formuła lotniska daje możliwość rozwoju i dalszego dostosowywania poziomu eksploatacji do realnego zapotrzebowania na usługi lotnicze. W związku z tym, planowane jest etapowe uzupełnianie istniejącej infrastruktury lotniskowej. W 2023 r. zostało wykonane wielobranżowe opracowanie lotniska. W I etapie planowana jest budowa budynku hangaru dla statków powietrznych z częścią administracyjno-biurową wraz z dwoma masztami antenowymi, wskaźnikiem kierunku wiatru, drogi kołowania o nawierzchni sztucznej DK D, a także przebudowy, rozbudowy i remontu części drogi kołowania o nawierzchni sztucznej DK A wraz z budową i przebudową niezbędnej infrastruktury technicznej. Planowana inwestycja polegająca na budowie hangaru z częścią administracyjno-biurową oraz uzbrojeniem technicznym na terenie lotniska w Białymstoku będzie wypełniać również funkcje bezpieczeństwa i stanowić element infrastruktury, służącej zwiększeniu odporności miasta i jego obszaru funkcjonalnego, a także regionu na sytuacje kryzysowe.

Dalszy rozwój lotniska (priorytetem jest uruchomienie i pełne wykorzystanie wybudowanego pasa startowego o długości 1 350 m) uzależniony jest od usunięcia naturalnych przeszkód lotniczych, znajdujących się w bezpośrednim sąsiedztwie lotniska. Obecnie trwają działania na rzecz zamiany miejskich gruntów leśnych z Lasami Państwowymi.

Lotnisko Białystok-Krywlany stanowi istotny element infrastruktury publicznej o znaczeniu lokalnym i regionalnym. Jego prawidłowe funkcjonowanie oraz rozwój wymagają zapewnienia odpowiedniego zaplecza organizacyjnego, technicznego i proceduralnego, a także koordynacji działań podejmowanych przez Miasto Białystok oraz Województwo Podlaskie.

Przyjęcie uchwały jest związane z zamiarem utworzenia przez Województwo Podlaskie, wspólnie z Miastem Białystok, spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą Lotnisko Białystok-Krywlany. Oba samorządy będą wspólnie finansować dalszy rozwój infrastruktury lotniskowej. W styczniu 2025 r. zostało zawarte porozumienie o współpracy pomiędzy Miastem Białystok, Województwem Podlaskim a Polskimi Portami Lotniczymi S.A. Na mocy porozumienia strony zadeklarowały wolę podjęcia współpracy na rzecz powołania spółki, która będzie docelowym zarządzającym lotniskiem. Niniejszy proces poprzedzony został wykonaniem koniecznych analiz, w których eksperci wskazali, iż powołanie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością jest optymalnym rozwiązaniem.

Spółka ma być narzędziem, to jest wyspecjalizowanym instrumentem organizacyjnym, prawnym i finansowym, za pomocą którego Województwo Podlaskie i Miasto Białystok będą mogły w sposób profesjonalny, przejrzysty i bezpieczny dla finansów publicznych przekształcić Lotnisko Białystok-Krywlany z infrastruktury wykorzystywanej dziś w ograniczonym zakresie w aktywny czynnik rozwoju regionu. Zadaniem Spółki będzie wykonywanie czynności o charakterze technicznym, administracyjnym, organizacyjnym, analitycznym i doradczym związanych z przygotowaniem, organizacją oraz wspieraniem procesu zarządzania lotniskiem oraz jego rozwojem.

Odpowiednio do założonego modelu tworzenia i poszerzania funkcji lotniska zakłada się etapowe ukształtowanie roli spółki. Do czasu przeprowadzenia rozbudowy Lotniska umożliwiającej potencjalne uruchomienie regularnych połączeń pasażerskich, spółka będzie realizowała na rzecz Miasta Białystok (jako zarządzającego lotniskiem w rozumieniu ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze) i Województwa Podlaskiego usługi utrzymaniowe (bieżące utrzymanie administracyjno-techniczne) i analityczno-doradcze.

Powołanie spółki pozwoli na skoncentrowanie w jednym podmiocie kompetencji związanych z przygotowaniem i wspieraniem procesu zarządzania lotniskiem. Forma spółki z ograniczoną odpowiedzialnością umożliwia przejrzyste określenie zasad współdziałania wspólników, zasad finansowania działalności spółki, odpowiedzialności organów spółki oraz mechanizmów nadzoru właścicielskiego sprawowanego przez Miasto Białystok i Województwo Podlaskie. Na etapie utworzenia spółki zakłada się

wniesienie przez Miasto Białystok oraz Województwo Podlaskie wkładów pieniężnych na pokrycie obejmowanych udziałów w kapitale zakładowym spółki. Sumaryczna wartość wkładów nie przekroczy limitu pomocy *de minimis*. Początkowe wyposażenie spółki w kapitał należy odróżnić od wynagrodzenia należnego spółce z tytułu późniejszego wykonywania usług utrzymaniowych, technicznych, organizacyjnych, administracyjnych i analitycznych w ramach wspólnego zamówienia *in house*. Wniesienie kapitału będzie związane z czynnością utworzenia spółki i objęcia udziałów, natomiast wynagrodzenie z tytułu zamówienia *in-house* będzie kalkulowane odrębnie, jako wynagrodzenie za konkretne usługi wykonywane na rzecz Miasta Białystok i Województwa Podlaskiego. Odpowiednio do tego na czyją rzecz świadczone będą konkretne usługi, wynagrodzenie będzie płatne z budżetu Miasta Białystok lub budżetu Województwa Podlaskiego.

Proces utworzenia spółki będzie prowadzony z uwzględnieniem obowiązku zgłoszenia zamiaru koncentracji Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Czynności korporacyjne i organizacyjne zmierzające do utworzenia spółki zostaną skoordynowane z postępowaniem przed Prezesem UOKiK, tak aby zapewnić zgodność procesu z wymogami wynikającymi z przepisów o ochronie konkurencji i konsumentów, w szczególności z obowiązkiem wstrzymania się od dokonania koncentracji do czasu uzyskania zgody Prezesa UOKiK.

Utworzenie spółki służy realizacji zadań publicznych Miasta Białystok określonych w art. 7 ust. 1 pkt 1, 14, 14a, 15 i 18 ustawy o samorządzie gminnym, dotyczących ładu przestrzennego i gospodarki nieruchomościami, porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, ochrony ludności i obrony cywilnej, w tym tworzenia i utrzymywania zasobów ochrony ludności, utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz promocji gminy.

Koszty związane z wniesieniem wkładu pieniężnego na pokrycie obejmowanych przez Miasto Białystok udziałów w kapitale zakładowym spółki zostaną uwzględnione w budżecie Miasta Białystok na rok 2027.

Mając powyższe na uwadze, podjęcie uchwały jest uzasadnione.