



Prezydent
Miasta Białegostoku

ORN-I.0003.162.2026



Białystok, 14 października 2026 r.

Pan Henryk Dębowski
Pan Jacek Krzysztof Chańko
Radni Rady Miasta Białystok

Odpowiadając na interpelację z 22 września 2026 r., przekazaną do Prezydenta Miasta Białegostoku 30 września 2026 r., w sprawie delegacji służbowych prezesów, członków zarządu i pracowników spółek z udziałem Miasta Białystok w latach 2021-2026, po zebraniu danych uzyskanych od zarządów spółek, przekazuję poniżej informacje dotyczące kwestii zawartych w interpelacji.

Każda ze spółek prowadzi działalność o istotnym znaczeniu dla gospodarki komunalnej Białegostoku. Generalnie działalność ta wymaga ciągłej aktualizacji wiedzy, wymiany doświadczeń w zakresie branżowym, technologicznym, ekonomicznym, prawnym i in. Nie budzi wątpliwości, że skuteczne zarządzanie przedsiębiorstwem wymaga systematycznego poszerzania wiedzy, poznawania nowych rozwiązań, a także wymiany doświadczeń z przedstawicielami podmiotów działających w danej branży. Z tego względu członkowie Zarządów poszczególnych spółek uczestniczyli w okresie objętym interpelacją w wielu konferencjach, szkoleniach, targach, wizytach studyjnych i spotkaniach branżowych.

Przykładowo służbowe wyjazdy pracowników spółek komunikacyjnych wpłynęły na wzrost kwalifikacji pracowników, co spowodowało optymalizację zarządzania flotą komunikacji miejskiej. Szkolenia umożliwiły realizację wytycznych organizatora transportu (BKM Białystok) w zakresie kompatybilności urządzeń, wspólnego utrzymania i serwisowania kasowników, biletomatów PIXEL oraz autokomputerów w pojazdach. Jednocześnie udział w konferencjach i targach technicznych pozwolił na zapoznanie się z ofertą producentów taboru, części oraz nowoczesnych systemów IT dla transportu

zbiorowego, zdobycie aktualnej wiedzy o zmieniających się przepisach prawa, funduszach unijnych oraz takich obszarach jak transformacja energetyczna i autobusy zeroemisyjne. Wyjazdy służbowe w przypadku spółek komunikacyjnych w latach 2021-2026 wiązały się również z aktywnością na forum Izby Gospodarczej Komunikacji Miejskiej (konferencje i Komisje IGKM odbywały się w różnych miastach np. w Warszawie, Krakowie, Starachowicach, Wałbrzychu, Kielcach), której celem jest m.in. upowszechnianie najnowszych osiągnięć w zakresie komunikacji miejskiej, z uwzględnieniem problemów organizacyjnych, ekonomicznych i technicznych, organizowanie wzajemnej współpracy członków Izby i wymiana informacji, a także inicjowanie projektów regulacji prawnych w zakresie komunikacji miejskiej oraz ich opiniowanie. Inne delegacje służbowe spółek komunikacyjnych związane były z bieżącą działalnością np.: odbiorem części do zabytkowego „Ogórka” (Warszawa, 26.04.2021 r., Miejskie Zakłady Autobusowe); dostarczeniem autobusu do naprawy gwarancyjnej (Wolica, 05.11.2021 r.); odbiorem busa pogotowia technicznego (Nowy Sącz, 24.08.2022 r.); premierą nowego autobusu elektrycznego Yutong (Warszawa, 01-02.12.2022 r., organizator wydarzenia Busnex Poland Sp. z o.o.); omówieniem zasad współpracy z Pixel Sp. z o.o. (Bydgoszcz, 02-03.03.2023 r.).

Poniższe zestawienie przedstawia sumę kosztów poniesionych przez spółki komunikacyjne w związku z wyjazdami służbowymi w latach 2021-2026 (do września):

1. Komunalne Przedsiębiorstwo Komunikacyjne Sp. z o.o.:
 - w 2021 r. – 6.663,32 zł,
 - w 2022 r. – 16.059,04 zł,
 - w 2023 r. – 19.998,57 zł,
 - w 2024 r. – 23.412,72 zł,
 - w 2025 r. – 28.968,12 zł,
 - w 2026 r. – 12.449,78 zł.
2. Komunalne Przedsiębiorstwo Komunikacji Miejskiej Sp. z o.o. (podane przez spółkę koszty dotyczą tylko delegacji Zarządu Spółki):
 - w 2021 r. – 0 zł,
 - w 2022 r. – 6.161,63 zł,
 - w 2023 r. – 10.144,43 zł,
 - w 2024 r. – 2.299,03 zł,
 - w 2025 r. – 1.691,45 zł,
 - w 2026 r. – 0 zł.

3. Komunalny Zakład Komunikacyjny Spółka z o.o.:

- w 2021 r. – 6.425,99 zł,
- w 2022 r. – 20.961,89 zł,
- w 2023 r. – 17.339,60 zł,
- w 2024 r. – 14.866,86 zł,
- w 2025 r. – 17.250,15 zł,
- w 2026 r. – 4.509,75 zł.

W spółce PUHP „Lech” Sp. z o.o. cel oraz zakres wyjazdów służbowych wyznaczają dwa determinanty. Po pierwsze, branża gospodarki odpadami, która jest podstawowym zakresem zleconego spółce zadania, podlega dynamicznym zmianom technologicznym, prawnym i środowiskowym, co wymaga ciągłej aktualizacji wiedzy w każdym z wymienionych zakresów, poznawania nowych możliwości i rozwiązań, łącznie z ich praktycznym wdrażaniem. W konsekwencji konieczne jest pozostawanie w kontakcie z wieloma podmiotami. Z tego względu spółka jest aktywnym uczestnikiem Krajowej Izby Gospodarki Odpadami, Stowarzyszenia Producentów Energii z Odpadów, Izby Gospodarczej Ciepłownictwo Polskie, Polskiego Klastra Budowlanego oraz Białostockiego Klastra Energii. Uczestniczy też w działalności Europejskiego Stowarzyszenia Producentów Energii z Odpadów.

Po drugie, spółce powierzono zadanie przygotowania i realizacji projektu budowy Aqua Parku (Basenu Miejskiego). Złożoność zadania oraz brak doświadczeń w tym zakresie podmiotów działających w Białymstoku uzasadniła potrzebę poszukiwania wiedzy i sprawdzonych rozwiązań stosowanych w obiektach funkcjonujących w innych miastach. Temu celowi niewątpliwie służyły wizyty studyjne i konsultacyjne.

Poniższe zestawienie przedstawia sumę kosztów poniesionych przez spółkę „Lech” w związku z wyjazdami służbowymi w latach 2021-2026 (do września):

- w 2021 r. – 92.869,75 zł,
- w 2022 r. – 112.942,34 zł,
- w 2023 r. – 292.277,44 zł,
- w 2024 r. – 363.165,00 zł,
- w 2025 r. – 245.212,00 zł,
- w 2026 r. – 214.610,06 zł.

Delegacje służbowe pracowników i Zarządu Stadionu Miejskiego Sp. z o.o. w Białymstoku dotyczyły najczęściej udziału w spotkaniach branżowych oraz wydarzeniach

związanych z zarządzaniem i eksploatacją obiektów sportowych, jak np. warsztaty dotyczące obiektów sportowych i rozrywkowych (Gdańsk, 22-24.11.2021 r.); zapoznanie się z rozwiązaniami stosowanymi na Stadionach (Gdynia, Gdańsk, 28-29 kwietnia 2022 r.); udział w kongresie Sport Biznes Polska (Warszawa 21.03.2023 r.); wizytacja Areny Lublin (Lublin, 25-26.09.2024 r.); spotkanie robocze na PGE Narodowym (Warszawa, 18-19.09.2025 r.); udział w procesie instalacji nawierzchni hybrydowej wszywanej na płycie głównej stadionu ŁKS Łódź (Łódź, 11-13 maja 2026 r.). Obejmowały one przede wszystkim wyjazdy związane z wymianą doświadczeń w zakresie organizacji imprez sportowych i kulturalnych, utrzymania infrastruktury stadionowej, bezpieczeństwa uczestników wydarzeń oraz współpracy z organizatorami imprez i innymi zarządcami obiektów.

Łączne koszty delegacji w latach 2021-2026 (do września) przedstawione przez Stadion Miejski Spółka z o.o.:

- w 2021 r. – 4.228,65 zł,
- w 2022 r. – 1.581,56 zł,
- w 2023 r. – 289,21 zł,
- w 2024 r. – 7.430,56 zł,
- w 2025 r. – 7.069,96 zł,
- w 2026 r. – 3.979,13 zł.

Delegacje służbowe przedstawicieli i pracowników Wodociągów Białostockich Sp. z o.o. dotyczyły najczęściej udziału w spotkaniach branżowych, konferencjach, szkoleniach oraz naradach związanych z funkcjonowaniem sektora wodociągowo-kanalizacyjnego. Obejmowały przede wszystkim wyjazdy związane z wymianą doświadczeń, podnoszeniem kwalifikacji zawodowych, omawianiem zagadnień technicznych i eksploatacyjnych oraz zapoznawaniem się z nowymi rozwiązaniami w zakresie zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków. Część delegacji wynikała z udziału w pracach organizacji/institucji branżowych i spotkaniach z przedstawicielami innych przedsiębiorstw wodociągowych.

Łączne koszty delegacji w latach 2021-2026 (do września) przedstawione przez Wodociągi Białostockie Sp. z o.o.:

- w 2021 r. – 4.483,15 zł,
- w 2022 r. – 20.236,31 zł,
- w 2023 r. – 51.891,14 zł,
- w 2024 r. – 49.671,94 zł,

- w 2025 r. – 101.793,61 zł,
- w 2026 r. – 164.500,20 zł.

Delegacje pracowników i Zarządu TBS Sp. z o.o. dotyczyły przede wszystkim aktywności związanej z działalnością Polskiej Izby Gospodarczej TBS, w szczególności udziału w spotkaniach, posiedzeniach, konsultacjach oraz innych wydarzeniach organizowanych przez Izbę. Ich głównym celem było reprezentowanie interesów TBS, wymiana doświadczeń, omawianie bieżących problemów i wyzwań sektora budownictwa społecznego oraz udział w działaniach służących rozwojowi i usprawnieniu funkcjonowania towarzystw budownictwa społecznego.

Łączne koszty delegacji w latach 2021-2026 (do września) przedstawione przez Komunalne Towarzystwo Budownictwa Społecznego Spółka z o.o.:

- w 2021 r. – 5.495,82 zł,
- w 2022 r. – 13.920,57 zł,
- w 2023 r. – 19.579,95 zł,
- w 2024 r. – 20 602,40 zł,
- w 2025 r. – 29 470,40 zł,
- w 2026 r. – 16.874,88 zł.

Zdecydowana większość wyjazdów służbowych odbywała się w kraju. Delegacje wyłącznie krajowe miały miejsce w przypadku spółek: Komunalne TBS Sp. z o.o., KZK Sp. z o.o. i KPKM Sp. z o.o. Nieliczne odstępstwa w przypadku pozostałych spółek dotyczą np. odbioru przez pracownika KPK Sp. z o.o. sprzętarki do zabytkowego Jelcza (Jiczyn, Czechy, 26-28.06.2023r.), wyjazdu w 2024 r. pracownika KPK Spółki z o.o. do Istambułu w Turcji celem sfinalizowania zakupu używanego autobusu, czy uczestnictwa pracownika Stadionu Miejskiego Sp. z o.o. w Białymstoku w targach murawy w Leeds (Wielka Brytania, 21-23.01.2025r.). Natomiast pracownicy i Zarząd Wodociągów Białostockich Sp. z o.o. w celu zdobycia wiedzy branżowej i zapoznania się nowymi rozwiązaniami/trendami w branży wyjeżdżali m.in. do: Austrii, Danii, Francji, Niemiec.

Dodać należy, że niektóre spółki, po przeanalizowaniu zakresu informacji objętych interpelacją, wskazały, że prowadząc działalność o strategicznym znaczeniu dla systemu gospodarki komunalnej są zobowiązane do szczególnej ochrony informacji dotyczących organizacji pracy przedsiębiorstwa, jego pracowników, kadry zarządzającej oraz infrastruktury technicznej.

Taką spółką jest np. Lech Sp. z o.o., według której ochrony wymaga działalność, którą prowadzi – obejmująca między innymi termiczne przekształcanie odpadów połączone z produkcją energii elektrycznej i ciepła, składowanie oraz zagospodarowanie odpadów. Zasady ochrony takich informacji określa uchwała Zarządu PUHP „LECH” nr 1/2013 z dnia 28 sierpnia 2013 r. w sprawie wprowadzenia zasad ochrony tajemnicy przedsiębiorstwa, z późniejszymi zmianami. Obejmują one między innymi dane dotyczące czasu i miejsca pracy, harmonogramów, delegacji służbowych, ich celów, rejestrów spotkań z kontrahentami oraz poczynionych ustaleń. Podstawę prawną ochrony tajemnicy przedsiębiorstwa stanowi art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji. Przepis ten obejmuje informacje techniczne, technologiczne, organizacyjne lub inne posiadające wartość gospodarczą, które nie są powszechnie znane ani łatwo dostępne, a przedsiębiorca podjął odpowiednie działania w celu zachowania ich poufności. W ocenie Spółki szczegółowe dane dotyczące wyjazdów służbowych, rozpatrywane indywidualnie lub w określonym zestawieniu, mogą umożliwiać odtworzenie sposobu organizacji pracy, rozmieszczenia zasobów osobowych, terminów i miejsc wykonywania określonych czynności oraz aktywności kadry zarządzającej. Informacje te mogą mieć wartość gospodarczą i organizacyjną, a ich ujawnienie, w określonych okolicznościach, mogłoby negatywnie wpływać na bezpieczeństwo przedsiębiorstwa.

Większość spółek wykorzystywała w delegacjach samochody służbowe. Zarówno koszty zagranicznych delegacji, jak i koszty związane z wykorzystaniem samochodów służbowych (w tym: paliwo, opłaty drogowe, parkingowe) ujęte są w podanych powyżej łącznych kosztach wyjazdów służbowych z lat 2021-2026 poszczególnych spółek.

Żadna z siedmiu spółek komunalnych nie wskazała na fakt uczestniczenia w swoich delegacjach osób towarzyszących niebędących pracownikami spółki.

Natomiast jedna z nich poinformowała o pojedynczym przypadku, gdy osoba delegowana (pracownik spółki) wydłużyła swój pobyt w miejscu delegacji (po zakończeniu szkolenia, na które pojechała) w celach prywatnych – przy czym sama spółka nie poniosła w związku z tym żadnych dodatkowych kosztów.

W spółkach komunalnych decyzję o skierowaniu prezesa, członka zarządu lub pracownika w delegację, co do zasady, podejmuje Prezes lub Wiceprezes Zarządu. Kwestia ta, a także sposób rozliczenia wyjazdu służbowego, różni się w zależności od danej Spółki.

Według uzyskanych informacji – w spółce:

- 1) Lech Sp. z o.o.

- decyzję o skierowaniu członka Zarządu na delegację podejmuje Prezes Zarządu, w przypadku Prezesa Zarządu – Wiceprezes Zarządu, natomiast wyjazdy pracowników zatwierdzane są przez członków Zarządu,
 - dokumentacja dotycząca poniesionych wydatków przekazywana jest do Działu Księgowości, a rozliczenia zatwierdza członek Zarządu oraz Główny Księgowy;
- 2) KPK Sp. o.o. – decyzję o skierowaniu w delegację i późniejsze rozliczenie delegacji zatwierdza Prezes lub Wiceprezes;
 - 3) KPKM Sp. z o.o. – decyzję o skierowaniu w delegację Prezesa, czy członka zarządu podejmuje Prezes Zarządu, który też zatwierdza jej rozliczenie;
 - 4) KZK Sp. z o.o. – decyzje dotyczące skierowania w delegację i jej zatwierdzenia podejmuje Zarząd po konsultacji z bezpośrednim przełożonym, zaś rozliczenie wyjazdu następuje na podstawie przedłożonych dokumentów przez upoważnione osoby;
 - 5) Komunalne TBS Sp. z o.o.
 - zarząd samodzielnie podejmuje decyzję o wyjeździe w delegację swoim i pracowników,
 - rozliczenie wyjazdu zatwierdza Główna Księgowa Spółki;
 - 6) Stadion Miejski Sp. z o.o.
 - decyzję o skierowaniu Prezesa i członków Zarządu w delegację podejmuje przewodniczący Rady Nadzorczej, zaś pracowników kieruje Prezes i Wiceprezes Zarządu,
 - rozliczenie delegacji zatwierdza we wszystkich przypadkach Zarząd dwuosobowo;
 - 7) Wodociągi Białostockie Sp. z o.o.
 - decyzję o skierowaniu pracownika w delegację podejmuje Zarząd po zaopiniowaniu przez kierownika/ dyrektora pionu,
 - rozliczenie delegacji Zarządu zatwierdza główna księgowa oraz inny członek Zarządu.

W latach 2021-2026 większość Rad Nadzorczych spółek komunalnych nie przeprowadzała odrębnych kontroli wydatków na delegacje służbowe. Zgodnie z informacją uzyskaną od Komunalnego TBS Sp. z o.o. wyjazdy Zarządu omawiano na bieżąco z Przewodniczącym Rady Nadzorczej. Natomiast w Wodociągach Białostockich koszty podlegały bieżącemu nadzorowi i okresowym kontrolom Rady Nadzorczej. W ramach czynności nadzoru w latach 2021-2026 nie wykazano zastrzeżeń w przedmiotowym zakresie.

Koszty są stałym elementem kontroli prowadzonych przez Rady Nadzorcze. Obowiązek Rad Nadzorczych w tym zakresie wynika z postanowień Regulaminów Rad Nadzorczych przyjętych we wszystkich spółkach. Zobowiązują one ten organ do przeprowadzania kwartalnych pisemnych ocen działalności spółki z uwzględnieniem, między innymi, problematyki kosztów, w tym zasadności ich kalkulacji oraz możliwości ograniczenia. Cyklicznie raporty Rad Nadzorczych nie wykazywały nieprawidłowości w zakresie kosztów ponoszonych przez spółki w związku z wyjazdami służbowymi członków zarządów lub pracowników w żadnym z lat przedziału 2021-2026.


z up. PREZIDENTA MIASTA
Krzysztof Marek Karpieszuk
SEKRETARZ MIASTA


p.o. DYREKTORA
Biura Nadzoru Właścicielskiego
13.10.2021.
Hrzenia Tomaszewska