



Prezydent
Miasta Białegostoku

ORN-I.0003.163.2026

Białystok, 13 października 2026 r.



Pan
Henryk Dębowski
Radny Rady Miasta Białystok

Odpowiadając na Pana interpelację złożoną w dniu 30 września 2026 r. w sprawie obecności funkcjonariuszy Straży Miejskiej podczas sesji Rady Miasta Białystok oraz wykorzystanie Straży do zabezpieczenia władz i obiektów miejskich informuję, że ustawowy zakres zadań Straży Miejskiej oraz zasady organizacji służby związane są z zapewnieniem porządku i bezpieczeństwa publicznego.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 1 i 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych do zadań Straży należy między innymi ochrona spokoju i porządku w miejscach publicznych oraz ochrona obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej. Realizacja tych obowiązków stanowi integralną część działalności Straży Miejskiej na rzecz wspólnoty samorządowej. Nie ma zatem podstaw do utożsamiania wykonywania zadań związanych z zapewnieniem porządku i bezpieczeństwa w obiektach miejskich z ograniczeniem działalności Straży na rzecz mieszkańców.

Znaczenie tych zadań potwierdziła Najwyższa Izba Kontroli w kontroli P/25/072 „Bezpieczeństwo w obiektach użyteczności publicznej w województwach podlaskim i warmińsko-mazurskim” której wyniki opublikowano 2 września 2026 r. NIK wskazała, że obiekty użyteczności publicznej, ze względu na swoje funkcje oraz gromadzenie znacznej liczby osób, należą do infrastruktury szczególnie narażonej na zagrożenia, w tym celowe działania o charakterze terrorystycznym lub hybrydowym. Kontrolą objęto dwa województwa

przygraniczne, w których plany zarządzania kryzysowego wskazywały na zagrożenia wynikające z sytuacji geopolitycznej.

W wystąpieniu pokontrolnym z dnia 17 października 2025 r., skierowanym do Prezydenta Miasta Białegostoku, NIK oceniła, że ochronę obiektów Urzędu, w których załatwiane są sprawy mieszkańców, zorganizowano właściwie, powierzając ją pracownikom zatrudnionym na stanowiskach dozorców, wspieranym przez Straż Miejską. NIK ustaliła, że stałą i doraźną ochronę wyznaczonych obiektów Urzędu zapewniała Straż Miejska. Do zadań funkcjonariuszy należało m.in.:

- utrzymanie porządku w rejonie budynków i wewnątrz nich, ze szczególnym zwróceniem uwagi na czyny zabronione;
- systematyczne kontrolowanie i patrolowanie powierzonego rejonu;
- współpraca z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia obywateli.

NIK ustaliła również, że Straż Miejska na bieżąco poddawała analizie i ocenie realizację zadań ochrony obiektów Urzędu. Jednocześnie NIK wskazała, że w związku z niestabilną sytuacją międzynarodową i obserwowanymi incydentami zakłócającymi funkcjonowanie instytucji publicznych niezbędne jest kontynuowanie działań na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa w budynkach użyteczności publicznej oraz bieżące aktualizowanie planów reagowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa fizycznego.

Powyższe ustalenia potwierdzają, że udział Straży Miejskiej w systemie bezpieczeństwa obiektów miejskich mieści się w ustawowym zakresie jej zadań i stanowi jeden z elementów zapewnienia bezpieczeństwa osób korzystających z tych obiektów.

Obecność funkcjonariuszy podczas sesji Rady Miasta jest elementem działań podejmowanych w celu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku w miejscu odbywania się obrad oraz zachowania gotowości do niezwłocznego reagowania na ewentualne zagrożenia.

Kwestia zapewnienia odpowiednich warunków organizacyjnych i porządkowych podczas sesji znajduje odzwierciedlenie również w regulacjach dotyczących funkcjonowania Rady Miasta. Zgodnie z § 7 Regulaminu Rady Miasta Białystok, stanowiącego załącznik nr 3 do Statutu Miasta Białegostoku, Prezydent Miasta zapewnia Radzie pomoc techniczną i organizacyjną w przygotowaniu i odbyciu sesji. Z kolei § 43 i § 44 Regulaminu określają kompetencje Przewodniczącego Rady w zakresie organizowania jej pracy i prowadzenia obrad.

Ponadto § 5 ust. 3 Regulaminu Sali Obrad Rady Miasta Białystok przewiduje możliwość wezwania Straży Miejskiej lub Policji do interwencji w przypadku odmowy opuszczenia sali albo wystąpienia bezpośredniego zagrożenia bezpieczeństwa. Udział Straży

Miejskiej w zapewnieniu porządku podczas obrad pozostaje zatem spójny z zasadami organizacji pracy Rady.

Działania podejmowane w zakresie zapewnienia porządku i bezpieczeństwa mają zarówno charakter interwencyjny, jak i prewencyjny. Ich zasadność nie może być oceniana wyłącznie na podstawie tego, czy w danym miejscu doszło wcześniej do konkretnego incydentu. Obowiązkiem właściwych służb jest odpowiednio wczesne podejmowanie działań ograniczających ryzyko wystąpienia takich zdarzeń oraz zapewnienie możliwości niezwłocznej reakcji.

Obecność funkcjonariuszy w obiektach miejskich, w tym podczas sesji Rady Miasta, należy zatem rozpatrywać w kontekście zapewnienia bezpieczeństwa wszystkim osobom korzystającym z tych obiektów – mieszkańcom, pracownikom Urzędu, radnym oraz innym uczestnikom odbywającym się w nich spotkań i wydarzeń.

Istotne znaczenie mają również aktualne uwarunkowania bezpieczeństwa państwa. Na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obowiązuje obecnie drugi stopień alarmowy BRAVO. Stopień ten ma charakter prewencyjny i wiąże się z podwyższeniem gotowości organów administracji oraz służb do reagowania na potencjalne zagrożenia.

Przedsięwzięcia związane z obowiązywaniem stopni alarmowych realizowane są przez właściwe organy administracji publicznej, służby i jednostki organizacyjne w zakresie wynikających z ich kompetencji. W odniesieniu do Straży Miejskiej pozostają one spójne z ustawowymi zadaniami obejmującymi ochronę porządku publicznego oraz ochronę obiektów komunalnych.

W odniesieniu do żądania przedstawienia szczegółowych danych dotyczących liczby funkcjonariuszy, roboczogodzin, miejsc i godzin pełnienia służby oraz organizacji zabezpieczenia należy mieć na uwadze, że ich łączne zestawienie może prowadzić do ujawnienia przyjętych rozwiązań organizacyjnych i ochronnych. Z uwagi na publiczny charakter odpowiedzi na interpelacje zakres udostępnianych informacji powinien być każdorazowo oceniany z uwzględnieniem przepisów dotyczących ochrony informacji prawnie chronionych oraz możliwych skutków ich upowszechnienia.

Organizacja służby Straży Miejskiej opiera się na bieżącej ocenie potrzeb, występujących zagrożeń oraz konieczności równoczesnej realizacji wszystkich ustawowych zadań. W konsekwencji skierowanie funkcjonariuszy do wykonywania obowiązków związanych z zapewnieniem porządku i bezpieczeństwa podczas sesji Rady Miasta lub innych obiektach miejskich nie może być utożsamiane z automatycznym ograniczeniem realizacji zadań patrolowych ani ze zmniejszeniem poziomu bezpieczeństwa mieszkańców.

Zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa obiektów miejskich, ochroną porządku oraz gotowości do reagowania w sytuacjach zagrożenia stanowią element ustawowej działalności Straży Miejskiej i służą bezpośrednio bezpieczeństwu wspólnoty samorządowej.

z up. PREZYDENTA MIASTA
Krzysztof Marek Karpieszuk
SEKRETARZ MIASTA

DYREKTOR
Biura Zarządzania Kryzysowego

Andrzej Sitko
Andrzej Sitko

12.12.2026.