



Prezydent
Miasta Białegostoku

ORN-II.152.14.2016

Białystok, 21 października 2016 r.

W odpowiedzi na petycję dotyczącą poprawy sytuacji osób z niepełnosprawnością oraz osób z ich otoczenia w Białymstoku, informuje jak niżej.

Ad.I.) Stworzenie podstrony internetowej, zawierającej wyszukiwarkę instytucji w mieście, wspierających osoby z niepełnosprawnością i działających na ich rzecz w ramach portalu www.bialystok.pl, technicznie jest możliwe do wykonania. Jednakże obecnie Miasto oczekuje na ocenę wniosku złożonego w ramach konkursu ***Projekt zintegrowany Poddziałanie 7.2.2 Rozwój usług społecznych w ramach BOF/8.4.2 Infrastruktura usług socjalnych w obszarze BOF***, którego jednym z proponowanych zadań jest utworzenie punktu informacji dla osób niepełnosprawnych oraz strony poświęconej tej problematyce. Realizacja projektu przyczyni się w znacznym stopniu do podniesienia dostępności do informacji mieszkańców naszego miasta.

Na oficjalnym portalu miejskim zamieszcza się natomiast bieżące informacje o wszystkich działaniach i wydarzeniach realizowanych przez Miasto lub we współpracy, związanych z niepełnosprawnymi mieszkańcami Białegostoku.

Ponadto w celu poprawy i usprawnienia dostępu niepełnosprawnych białostoczan do wszelkich potrzebnych im informacji oraz zapewnienia pomocy w rozwiązywaniu ich problemów Prezydent Miasta Białegostoku z dniem 21 września 2015 roku powołał

pełnomocnika Prezydenta ds. osób niepełnosprawnych. Na stronie www.bialystok.pl, w zakładce „Osoby niepełnosprawne” podany jest kontakt do pełnomocnika, gdzie można zgłaszać wszelkie pytania i problemy.

Ad.II.) Odnosząc się do kwestii dbania o poziom wiedzy i kompetencji pracowników Urzędu oraz instytucji zajmujących się obsługą osób niepełnosprawnych, w celu podniesienia jakości obsługi klienta, szczególnie pod względem zrozumienia i empatii wobec osób niepełnosprawnych i ich opiekunów tut. Urząd jest otwarty na propozycje udziału w spotkaniach

Do zadań Pełnomocnika Prezydenta Miasta Białegostoku należy m.in. *usprawnienie obsługi osób niepełnosprawnych w miejskich jednostkach organizacyjnych oraz w Urzędzie Miejskim w Białymstoku*, dlatego też zasadne jest jego uczestnictwo w spotkaniach , celem rozwiązywania powyższych problemów na bieżąco.

W kwestii możliwości złożenia skargi lub wniosku przez osobę niepełnosprawną lub jej pełnomocnika informuję, iż prawo złożenia skargi lub wniosku ma każdy. Skargę lub wniosek można składać w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą. Skargę lub wniosek można złożyć: listownie - na adres Urzędu, osobiście (ustnie do protokołu), drogą mailową na adres dorn@um.bialystok.pl lub inny (np. telefonicznie).

Informacje dotyczące sposobu i miejsca składania skarg zamieszczone są na stronie cyfrowego urzędu www.cu.bialystok w zakładce „Skargi i wnioski” oraz w budynkach Urzędu. Wszystkie skargi i wnioski rozpatrywane są w oparciu o ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.) oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. z 2002 r. Nr 5 poz. 46).

Ad.III.) Odnosząc się do zagadnienia dotyczącego rozwiązania istotnych problemów związanych z orzekaniem o niepełnosprawności wyjaśniam jak niżej.

Postępowania w przedmiocie wydania orzeczenia o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności prowadzone są zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011r., Nr 127, poz. 721 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2015 r., poz.1110). Członkami powiatowych

zespołów, powoływanymi przez starostę (prezydenta miasta) są: przewodniczący, sekretarz, lekarze, psycholodzy, pedagodzy, doradcy zawodowi, pracownicy socjalni.

Złożony wniosek o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wraz z zaświadczeniem lekarskim oraz dokumentacją medyczną podlega wstępnej weryfikacji pod względem kompletności dokumentacji medycznej przez lekarza – członka Miejskiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności, który jednocześnie określa specjalność przewodniczącego składu orzekającego spośród lekarzy – członków Zespołu, o specjalności najwłaściwszej dla rozpoznanego schorzenia zasadniczego. Aktualnie w skład Miejskiego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Białymstoku wchodzi lekarze specjaliści w dziedzinach chorób wewnętrznych, pediatrii, psychiatrii, chirurgii, neurologii, ortopedii, okulistyki oraz rehabilitacji medycznej. Ponadto do orzekania wyznaczany jest również pracownik pozamedyczny, w zależności od wieku oraz indywidualnych potrzeb wynikających z naruszenia sprawności organizmu osoby ubiegającej się o wydanie orzeczenia może być to pedagog, psycholog, pracownik socjalny, bądź doradca zawodowy, a także w przypadku zaistnienia takiej potrzeby lekarz konsultujący.

Postępowanie w przedmiocie wydania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności bądź niepełnosprawności prowadzone jest zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r., Nr 127, poz. 721 z późn. zm.), rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2015r., poz. 1110), a także w oparciu o rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 1 lutego 2002 r. w sprawie kryteriów oceny niepełnosprawności u osób w wieku do 16 roku życia (Dz.U. 2002 nr 17 poz. 162, z późn. zm.).

Zgodnie z powyższymi przepisami dotyczącymi orzekania o stopniu niepełnosprawności przy kwalifikowaniu do znacznego, umiarkowanego i lekkiego stopnia niepełnosprawności bierze się pod uwagę szereg kryteriów, w tym m.in. wiek, możliwość całkowitego lub częściowego przywrócenia utraconych bądź ograniczonych zdolności, czy też możliwość poprawy funkcjonowania w samodzielnej egzystencji. Z kolei do kryteriów oceny niepełnosprawności u osób w wieku do 16 roku życia zalicza się przewidywany okres trwania naruszenia sprawności organizmu spowodowanego istniejącym stanem chorobowym, niezdolność do zaspokajania podstawowych potrzeb życiowych oraz zaburzenie funkcjonowania organizmu. Wspomniane kryteria odnoszą się do stanów chorobowych, które

uzasadniają konieczność stałej opieki lub pomocy dziecku. Odnosząc powyższe do procedury orzeczniczej osób z niepełnosprawnością intelektualną ocenie podlega zakres naruszenia sprawności organizmu spowodowany upośledzeniem umysłowym począwszy od upośledzenia w stopniu umiarkowanym. Stąd też, orzekanie o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności nie jest oceną stanu zdrowia osoby orzekanej, ale oceną ograniczeń możliwości jej funkcjonowania w życiu społecznym i zawodowym – będącym następstwem naruszenia sprawności organizmu. Określone enumeratywnie w powyższych aktach prawnych kryteria nie pozostawiają marginesu na dokonywanie indywidualnych interpretacji. Mając na uwadze powyższe, zmiana nie leży w gestii powiatowych zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności, a w dużej mierze uzależniona jest od ustawodawcy. Zgłoszony problem należy więc rozpatrywać w kwestii propozycji do zmian legislacyjnych. Wymienione na wstępie przepisy nakładają na członków zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności obowiązek uczestnictwa w szkoleniach zgodnych z minimami zawartymi w § 27 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2015 r., poz.1110). Przepisami prawa zobligowani są do stałego poszerzania oraz aktualizacji zdobytej wiedzy w zakresie postępowania orzeczniczego. W trosce o standardy orzecznicze Biuro Pełnomocnika Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych organizuje cykliczne szkolenia skierowane do członków zespołów. Każde spotkanie mające charakter *stricto* szkoleniowy zakończone jest testem, którego pozytywny wynik warunkuje otrzymanie zaświadczenia uprawniającego do orzekania o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności.

Miejski Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Białymstoku posiada w swej siedzibie dwa pokoje obsługujące klientów, tzw. biura obsługi. Pracownicy udzielają każdorazowo szczegółowych informacji dotyczących wypełniania wniosków o wydanie orzeczenia o niepełnosprawności/ stopniu niepełnosprawności, wymaganych załącznikach oraz postępowaniu odwoławczym, a także legitymacji osoby niepełnosprawnej oraz karty parkingowej.

Miejski Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Białymstoku jest również otwarty na spotkania ze środowiskiem osób niepełnosprawnych i ich rodzin celem udzielania szczegółowych wyjaśnień, konsultacji dotyczących procedury orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności poza swoją siedzibą w ramach


współpracy ze stowarzyszeniami i organizacjami działającymi na rzecz osób niepełnosprawnych i ich rodzin.

Ad.IV.) W kwestii umożliwienia bezpłatnych przejazdów komunikacją miejską osobom pełnoletnim z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim informuję, iż na podstawie uchwały Nr XLVII/521/13 Rady Miasta Białystok z dnia 27 maja 2013 r. w sprawie ustalenia ulg za usługi przewozowe środkami transportu zbiorowego komunikacji miejskiej w Białymstoku (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z 2013 r. poz. 2491) zmienionej uchwałą Nr XXIII/344/16 Rady Miasta Białystok z dnia 30 maja 2016 r., wprowadzona została ulga na bezpłatne przejazdy, tj.: „§1 pkt 12) osoby z udokumentowaną niepełnosprawnością z przyczyny oznaczonej symbolem 01-U lub 02-P wraz ze wskazanym przez nich opiekunem, na podstawie ważnego dokumentu zawierającego symbol przyczyny niepełnosprawności, wydanego przez uprawniony organ albo imiennej Białostockiej Karty Miejskiej z zakodowanym uprawnieniem.”.

W świetle powyższego przepisu, wszystkie osoby powyżej 16 roku życia, a więc w wieku, po osiągnięciu którego istnieje możliwość uzyskania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności, posiadające odpowiedni dokument, mogą korzystać z bezpłatnych przejazdów Białostocką Komunikacją Miejską.

Ponadto w § 1 pkt 4) ww. uchwała przyznaje uprawnienia do przejazdów bezpłatnych: „Dzieci i młodzież - do ukończenia 24. roku życia o znacznym, umiarkowanym, lekkim stopniu niepełnosprawności z orzeczeniem o niezdolności do samodzielnej egzystencji, całkowitej lub częściowej niezdolności do pracy (I, II, III grupa inwalidzka) wraz z rodzicem lub opiekunem towarzyszącym przy przejazdach z miejsca zamieszkania lub pobytu do przedszkola, szkoły, placówki opiekuńczo - wychowawczej, ośrodka rehabilitacyjno-wychowawczego, domu pomocy społecznej, ośrodka wsparcia, zakładu opieki zdrowotnej, poradni psychologiczno-pedagogicznej i z powrotem - na podstawie dokumentu stwierdzającego fakt inwalidztwa lub niepełnosprawności.”.

W związku z powyższym, odnosząc się do kwestii uprawnienia do przejazdów bezpłatnych wszystkim uczniom szkół specjalnych na podstawie legitymacji szkolnej informuję, iż w pierwszej kolejności należy wyczerpać możliwości wynikające z przepisów już funkcjonujących, tj. w oparciu o orzeczenia o niepełnosprawności.

WZ. PREZYDENTA MIASTA

Adam Polński
ZASTĘPCA PREZYDENTA