

UCHWAŁA Nr II-00310-33/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 3 grudnia 2019 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok
oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez Miasto Białystok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Ewa Czołpińska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie z uwagami

- projekt uchwały budżetowej Miasta Białegostoku na 2020 rok,
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez Miasto Białystok w tym projekcie uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały w sprawie budżetu Miasta Białegostoku na 2020 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Prezydenta Miasta Białegostoku zarządzeniem Nr 977/19 z dnia 14 listopada 2019 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2019 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Białegostoku na lata 2020-2040, przyjętego zarządzeniem Nr 978/19 Prezydenta Miasta z dnia 14 listopada 2019 r., zmienionego zarządzeniem Nr 996/19 Prezydenta z dnia 20 listopada 2019 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Białegostoku na 2020 rok spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.; dalej też jako: *u.f.p.*) – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu, kwoty planowanego deficytu oraz źródeł jego pokrycia, planu przychodów i rozchodów, a ponadto zachowuje relację z art. 242 ustawy. Projekt uchwały budżetowej sporządzono w szczególowości klasyfikacyjnej wynikającej z uchwały Nr LVII/755/10 Rady Miejskiej Białegostoku z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta (ze zm.).

W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok przyjęto różnicę między dochodami (2 186 866 399 zł) a wydatkami (2 359 660 889 zł) stanowiącą deficyt budżetu w kwocie 172 794 490 zł, który ma być pokryty przychodami z kredytów zaciąganych na rynku

krajowym w kwocie 172 274 490 zł oraz ze spłaty udzielonej pożyczki w wysokości 520 000 zł, tj. ze źródeł o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 7 ustawy o finansach publicznych. Łączną kwotę planowanych przychodów z kredytu zaciąganego na rynku krajowym określono w wysokości 260 088 317 zł – z tych przychodów mają być sfinansowane również rozchody budżetu zaprojektowane w wysokości 87 813 827 zł na spłatę wcześniej zaciągniętego długu publicznego.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Białegostoku na lata 2020-2040 wynika, że w 2020 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), tj. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań, w tym planowanych do zaciągnięcia, nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat. Zachowanie tych relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2020, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym.

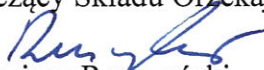
Zważywszy jednakże na zaprojektowane finansowanie dłużne deficytu oraz rozchodów na łączną wartość 260 088 317 zł Skład Orzekający odwołuje się w kwestii założeń prognostycznych, które umożliwiły spełnienie przywołanych wyżej relacji dla spłaty długu publicznego, do tez opinii o projekcie uchwały w sprawie WPF Miasta, wyrażonej w uchwale Nr II-00311-33/19 z dnia 3 grudnia 2019 r. W ślad za przywołaną opinią Skład Orzekający zauważa, że projektowana prognoza spłaty długu opiera się na obarczonym znaczącym ryzykiem założeniu utrzymywania w kolejnych latach sald operacyjnych budżetów na stałym wysokim poziomie. Celem realizacji sald operacyjnych w granicach adekwatnych do zakładanego sposobu spłaty długu (sposób ten cechuje w zasadzie równomierne rozłożenie spłat w całym przyjętym okresie) niezbędne są efektywne działania nakierowane na powiększanie i utrzymywanie różnic między realizowanymi dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Z tych podstawowych względów Skład Orzekający odnosi poczynione uwagi zarówno do opinii o możliwości sfinansowania z przychodów dłużnych deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej, jak i do opinii o samym projekcie uchwały budżetowej. Stosownie bowiem do postanowień art. 211 u.f.p. uchwała budżetowa, zawierająca budżet, jest podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym. Przedstawiony w postaci deficytu wynik budżetu Miasta wraz z określonym źródłem jego pokrycia stanowi istotny element projektowanej uchwały budżetowej, a także podstawę konstrukcji budżetu jako rocznego planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów.

Mając na uwadze przedstawione założenia projektowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński