

Białystok, 2016-11-08

KLUB RADNYCH
PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ
RADY MIASTA BIAŁYSTOK
BRM. 0006.200.2016

RADA MIASTA BIAŁYSTOK

WNIOSEK

O PODJĘCIE UCHWAŁY RADY MIASTA BIAŁYSTOK

Stosownie do postanowień § 25 ust. 1 pkt 5 Regulaminu Rady Miasta Białystok, stanowiącego załącznik Nr 3 do Statutu Miasta Białegostoku ustalonego uchwałą Nr XXXII/221/96 Rady Miejskiej w Białymstoku z dnia 5 lutego 1996 r. występujemy z wnioskiem o podjęcie uchwały w sprawie częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ponoszonej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych przez członków rodzi wielodzietnych, spełniających warunki do otrzymania Karty Dużej Rodziny.

Referentem projektu uchwały będzie KATARZYNA SIEMIENIUK

Projekt uchwały wraz z uzasadnieniem w załączeniu do wniosku.

PRZEWODNICZĄCY KLUBU

Małgorzata Grombka

Opinia radcy prawnego:

UCHWAŁA Nr/..../2016
RADY MIASTA BIAŁYSTOK

z dnia 2016 r.

**w sprawie częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
ponoszonej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych przez członków rodzin
wielodzietnych, spełniających warunki do otrzymania Karty Dużej Rodziny**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 4461), art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 2502) w związku z art. 1 oraz art. 2 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2015 r. poz. 1793), uchwała się co następuje:

§ 1. 1. Zwalnia się z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny.

2. Częściowe zwolnienie, o którym mowa w ust. 1 będzie przysługiwało w wysokości **50%** miesięcznych stawek opłat, o których mowa w odrębnej uchwale.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

1. Rodzinie wielodzietnej - należy przez to rozumieć rodzinę wielodzietną w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 7853).

2. Karcie Dużej Rodziny - należy przez to rozumieć dokument identyfikujący członka rodziny wielodzietnej wydany na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny.

3. Właścicieli nieruchomości - rozumie się przez to właściciela nieruchomości w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 2504)

§ 3. 1. Częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przysługuje właścicielom nieruchomości, z zastrzeżeniem ust. 2, spełniającym łącznie następujące kryteria:

1) są członkami rodziny wielodzietnej i zamieszkują na nieruchomości wraz z rodziną wielodzietną,

2) złożyli deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub zostali ujęci w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi złożonej przez właściciela danej nieruchomości,

3) posiadają Kartę Dużej Rodziny.

2. W przypadku nieruchomości zabudowanych budynkami wielolokalowymi, częściowe zwolnienie przysługuje właścicielowi nieruchomości, w którego zasobach mieszkaniowych zamieszkują osoby spełniające wymogi, o których mowa w ust. 1.

§ 4. O wszelkich zmianach mających wpływ na przyznanie prawa do częściowego zwolnienia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właściciel nieruchomości jest obowiązany pisemnie powiadomić Prezydenta Miasta Białegostoku w terminie 14 dni od zaistnienia zmiany.

§ 5. W przypadku wygaśnięcia któregokolwiek z warunków niezbędnych do uzyskania częściowego zwolnienia z opłaty lub zaistnienia okoliczności powodujących zmianę wysokości opłaty, prawo do częściowego zwolnienia wygasa wraz z chwilą zaistnienia zmiany.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Białegostoku.

§ 7. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dz. Urz. Woj. Podlaskiego i wchodzi w życie od dnia 1 stycznia 2017 r.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Mariusz Krzysztof Gromko

*Sprowadzono pod
względem formalno-prawnym
formę, 7.11.2016*

RADCA PRAWNY

Kamila Samiewska
Nr wpisu BL/L/190

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6k ust.4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w związku z art. 1 i art. 2 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „*Rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (j.t Dz.U. z 2015 r. poz. 163 z późn. zm.) lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz.U. z 2014 r. poz.1863 oraz z 2015 r. poz. 1359)*”.

W związku z powyższym, Rada Miasta Białystok może skorzystać ze swoich kompetencji i przyjąć projekt uchwały, mający na celu wsparcie rodzin wielodzietnych.

Propozycja ustanowienia częściowego zwolnienia dla członków rodzin wielodzietnych posiadających Kartę Dużej Rodziny ma na celu umożliwienie wsparcia finansowego tych rodzin. Dlatego podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni zasadne.



Prezydent
Miasta Białegostoku

BRM.0006.200.2016

*Proszę
o akcept
Mariusz Gromko*



Białystok, 25 listopada 2016 r.

**Pan
Mariusz Krzysztof Gromko
Przewodniczący Rady Miasta Białystok**

Nawiązując do przedłożonego projektu uchwały Rady Miasta Białystok w sprawie częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rodzin wielodzietnych, spełniających warunki do otrzymania Karty Dużej Rodziny, złożonego przez Klub Radnych Prawo i Sprawiedliwość Rady Miasta Białystok, informuje, iż z uwagi na brak wskazania źródła pozyskania i wysokości środków finansowych niezbędnych do zabezpieczenia w budżecie miasta, w przypadku podjęcia wskazanej uchwały, niemożliwe jest wyrażenie stanowiska w sprawie proponowanego rozwiązania.

Zgodnie z par. 27 załącznika Nr 3 do Statutu Miasta Białegostoku, do wniosku o podjęcie uchwały należy załączyć uzasadnienie, które między innymi powinno zawierać analizę przewidywanych skutków prawnych i finansowych wynikających z przyjęcia uchwały. Do projektu uchwały należy dołączyć wymagane opinie, w tym związków zawodowych. W przypadku zgłoszenia wniosku o podjęcie uchwały, której realizacja wymaga wydatkowania środków finansowych nie uwzględnionych w budżecie, wnioskodawca zobowiązany jest do wskazania sposobu ich pozyskania.

Dodatkowo wskazuję, iż zapis § 1 i § 2 projektu uchwały określa stawki opłaty procentowo, nie ustala stawki opłaty poprzez wskazanie kwotowo tej stawki, o czym jest wzmianka w Uchwale Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 9 października 2013 r. - intencją ustawodawcy było, aby to organ stanowiący gminy określił stawkę opłaty, nie przerzucając tego obowiązku na właściciela nieruchomości, który zobowiązany byłby do jej obliczenia.

Uiszczanie opłat w przypadku zwolnień określanych procentowo może rodzić niebezpieczeństwo wpływu opłat w innej wysokości, niż wynika to z woli organu stanowiącego.

Zapis § 3 ustanawia zakres podmiotowy osób, którym będzie przysługiwało zwolnienie. Z uwagi na metodę obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjętą Uchwałą Nr IV/31/15 Rady Miasta Białystok z dnia 20 stycznia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, **a opartą na ilości gospodarstw domowych o określonej powierzchni a nie ilości osób zamieszkujących nieruchomość**, warunek zamieszkiwania na nieruchomości wraz z rodziną wielodzietną spowoduje, że w wielu przypadkach zwolnienie z opłaty będzie przysługiwało osobom do tego nieuprawnionym. Gospodarstwo domowe to zgodnie z podjętą uchwałą jeden punkt adresowy, jednak często na jednej nieruchomości zamieszkuje kilka rodzin/osób i zgodnie z projektem uchwały, każdej z nich będzie przysługiwało zwolnienie jeżeli choć jedna z nich będzie rodziną wielodzietną.

Podobnie w przypadku zwolnień przysługujących właścicielowi nieruchomości zabudowanej budynkami wielolokalowymi, w którego zasobach mieszkaniowych zamieszkuje rodziny posiadające Kartę Dużej Rodziny, zwolnienie obejmie całą deklarację tego podmiotu a nie tylko lokal, w którym zamieszkuje dany podmiot.

Opłaty pobierane od właścicieli nieruchomości muszą pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie. Dalsze zmniejszanie opłat wybranym grupom spowoduje konieczność zwiększenia stawek opłat pozostałym właścicielom nieruchomości.

Gmina Białystok wybierając metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniła potrzebę odciążenia rodzin wielodzietnych. Ustalenie stawki opłaty od gospodarstwa domowego, zróżnicowanej ze względu na wielkość powierzchni lokalu mieszkalnego jest dla rodzin wielodzietnych bardziej korzystne niż od osoby. Porównując obowiązujące stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na osobę w dużych miastach Polski, należy stwierdzić, że stawka opłaty w Białymstoku jest jedną z najniższych.

WZ. PREZYDENTA MIASTA

ZASTĘPCA PREZYDENTA